

# 忻州市“十四五”高品质生活建设规划

2022年10月

# 目 录

前言 .....	5
<b>第一章 建设基础与背景 .....</b>	<b>5</b>
第一节 发展基础 .....	6
第二节 存在问题 .....	8
第三节 机遇挑战 .....	9
第四节 重大意义 .....	12
<b>第二章 建设思想与目标 .....</b>	<b>14</b>
第一节 指导思想 .....	14
第二节 基本原则 .....	15
第三节 基本思路 .....	16
第四节 发展目标 .....	18
<b>第三章 建设宜居宜业的幸福忻州 .....</b>	<b>22</b>
第一节 打造中心城市 提升城市功能 .....	22
第二节 推进产业发展 促进就业创业 .....	26
第三节 加大保障力度 改善居住条件 .....	30
第四节 加强生态建设 提升城乡环境 .....	32
<b>第四章 建设人人共享的品质忻州 .....</b>	<b>38</b>
第一节 深化教育振兴 建设现代化教育强市 .....	38

第二节	筑牢保障网底 提高社会保障水平	43
第三节	优化医疗卫生服务体系 提供优质健康服务	48
第四节	打造特色品牌 提升文体服务品质	53
<b>第五章</b>	<b>建设多元融合的魅力忻州</b>	<b>57</b>
第一节	活化遗存 延续历史文脉	57
第二节	文旅融合 助推全域旅游	59
第三节	提升形象 打造城市品牌	67
第四节	彰显文明 焕新城市风貌	71
<b>第六章</b>	<b>建设治理有序的平安忻州</b>	<b>74</b>
第一节	强化政治引领 推进体制机制创新	74
第二节	强化法治保障 营造良好法治环境	76
第三节	强化德治教化 引领社会道德风尚	78
第四节	强化自治基础 加快社会组织发展	79
第五节	强化智治支撑 提升智慧管理水平	81
<b>第七章</b>	<b>保障措施</b>	<b>84</b>
第一节	创新体制机制	84
第二节	夯实要素支撑	85
第三节	优化发展环境	85

# 前 言

“十四五”时期是开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年规划期，是忻州市紧抓太忻经济一体化发展战略机遇、促进民生福祉达到新水平的关键期。部署推动高品质生活建设，是践行习近平总书记“努力推动高质量发展、创造高品质生活”发展要求的战略举措，为经济实现高质量发展、构建新发展格局提供有力支撑，对增强人民群众获得感、幸福感、安全感，促进人的全面发展和社会全面进步，具有十分重要的意义。本规划根据《忻州市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》编制，主要明确未来五年高品质生活建设的目标、主要任务和举措，是政府响应人民群众对美好生活需要、全面开展各项建设活动的重要依据，是实施乡村振兴、城市提升的行动指南。

## 第一章 建设基础与背景

“十四五”时期，忻州市拥有发挥后发优势、实现奋勇争先的优势环境，而城市的发展与市民的发展相辅相成，要推动忻州市由注重经济增长向追求多维目标转变，高质量发展是前提，高品质生活是目标。高品质生活既涉及经济、社会、民生等发展层面，也涵盖城市管理、社会治理和社区建设等领域；既包

含完善人文、社会、生活和生态环境的内容，也体现建设开放、包容、多元、共享环境的要求。

## 第一节 发展基础

“十三五”时期，面对复杂多变的国内外形势和艰巨繁重的发展改革任务，忻州市深入贯彻落实习近平总书记视察山西重要讲话重要指示，坚持稳中求进工作总基调，全面落实新发展理念，经济和社会发展取得新成就，较好地完成“十三五”规划主要奋斗目标，为转型发展打下坚实基础，与全国全省同步全面建成小康社会。

**城市实力显著增强。**“十三五”以来，忻州市经济规模和发展质量得到明显提升，地区生产总值由2015年的681.2亿元持续提升到2020年的1,034.6亿元，经济总量突破千亿元大关。11个国定贫困县全部摘帽，2,222个贫困村全部退出，45.7万贫困人口全部脱贫，建档立卡贫困人口人均纯收入由2,636元增加到10,230元。城镇新增就业近20.2万人，失业人员再就业7万人，19万农村劳动力实现转移就业。

**城市发展重大突破。**忻州城区面积由33.9km<sup>2</sup>拓展到71.8km<sup>2</sup>，城市能级和品质形象全面提升。深入推进社会主义精神文明建设，人民思想觉悟、道德水准、文明素养和全社会文明程度显著提升，忻州市、静乐县荣获全国文明城市称号，社会主义精神文明建设取得重大成果。忻州市已成功创建国家卫生城市、

国家园林城市、全国文明城市，市域内的 13 个县（市、区）成功创建成为国家卫生城市（县城），偏关县老营镇成功创建成为国家卫生乡镇；五台、河曲、静乐成功创建成为国家园林县城，保德、原平、五寨、岢岚、宁武、繁峙、定襄成功创建成为省级园林县城。忻州城市发展不断取得重大突破，站在了新的历史起点上。

**生态环境明显改善。**遵循“绿水青山就是金山银山”的绿色发展理念，汾河、桑干河、滹沱河、大清河流域生态修复治理扎实推进，宁武、静乐汾河中上游山水林田湖草生态保护修复治理试点工程全面启动。实施林业十大生态修复工程，全面开展国土绿化，累计完成营造林 376.3 万亩。出台了《忻州市大气污染防治条例》，完成“煤改电”“煤改气”和集中供热等清洁能源替代改造，全市优良天数比例和 PM2.5 年均浓度完成省下达的目标任务。全面压实河湖长责任，全面推进重点流域水污染防治工作，地表水国考断面水质全面退出劣 V 类，忻州城区黑臭水体全部消除，土壤环境质量总体稳定。

**公共服务稳步提升。**教育、医疗、社保、文化等各项事业持续推进。教育振兴成效明显，全市新增幼儿园和中小学学位 3 万多个，义务教育大班额基本消除，高考总达线率高于全省平均水平，现代职业教育体系建设加快推进，忻州师范学院新校区建成投用，忻州高级技工学校新校区建设稳步推进，一大批幼儿园及中小学新建、改扩建项目建成运营。公立医院综合改革稳步推进，14 个县（市、区）医疗集团全部挂牌，县级公立

医院综合改革实现全覆盖。市人民医院设立泌尿外科院士工作站。社会保障水平明显提升，全民参保计划基本实现法定人群全覆盖，基本医疗保障水平逐年提高，企业退休人员基本养老金实现十六连涨。文体事业繁荣发展，恭王府博物馆驻山西忻州（静乐）传统工艺工作站成立，代县雁绣等 7 个项目入选第五批省级非遗保护名录，国民体质监测中心、云中河全民健身中心、市体育公园投运，城市社区 15 分钟健身圈基本覆盖。

**全域旅游势头强劲。**云中河康养项目进度加快，岢岚县宋家沟等 10 个村入选山西首批 3A 级乡村旅游示范村，创建全省首批“黄河人家、长城人家、太行人家”54 家。天涯山景区创建 4A 级景区，雁门关景区体制机制改革后焕发生机。三个一号旅游公路完成投资 15 亿元，全市旅游总收入同比增长 21.8%。

**社会治理安定有序。**扫黑除恶专项斗争强力推进，“平安忻州”建设不断深化。积极稳妥防范化解重大风险，严厉打击非法集资，社会大局保持稳定。安全生产形势总体稳定，亿元地区生产总值生产安全事故死亡率均控制在 0.2 以内，煤矿生产百万吨死亡率控制在 0.1 以内。

## 第二节 存在问题

**中心城区带动作用不强。**城镇化水平不高，产城融合不够，2020 年常住人口城镇化率为 53.78%，低于全省平均 8.75 个百分点。中心城区产业基础薄弱，综合实力不强，对周边区域经

济的集聚辐射带动能力不足。

**城乡发展不平衡不充分。**贫困人口“两不愁三保障”有待进一步巩固，解决相对贫困问题，仍需下足力气；城乡居民收入差距仍然较大，2020年全市农村居民人均可支配收入为9,926元，不足城镇居民人均可支配收入的三分之一。

**公共服务领域欠账较多。**医疗、教育、居住、养老等方面优质公共服务资源匮乏，集聚优质要素资源的能力相对较差，相关基础设施建设相对滞后，公共服务供给水平与人民群众的要求还有一定差距。

**旅游产业竞争力不强。**旅游资源整合重组不充分。旅游产品缺乏明显的标识度，品牌力不足，没有形成竞争力和吸引力，品牌效益不强。新业态新产品开发较少且创新性不足。部分区域旅游基础设施和服务设施建设滞后，旅游服务质量不高。

**基层社会治理创新不足。**领导体制有待完善。资源整合有待强化。社区、社会组织、社会工作者、社区志愿者、社会慈善资源“五社联动”有待加强创新。

### 第三节 机遇挑战

#### 一、发展机遇

从国家发展环境看，中国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，中国特色社会主义进入了新时代。我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分



的发展之间的矛盾，人民不仅对物质文化生活提出了更高要求，而且在民主、法治、公平、正义、安全、环境等方面的要求日益增长。新时代的中国，广大民众对生活消费产品和服务的质量提出全新的要求，既要拥有更好的教育、更稳定的工作、更满意的收入、更可靠的社会保障、更高水平的医疗卫生服务、更舒适的居住条件、更优美的环境、更丰富的精神文化生活，又要注重自我价值的实现，追求更加公平、正义的社会环境和职业体验，期望更加体面、更加尊严的美好幸福生活。高品质生活建设是全面应对和解决新时代我国主要社会矛盾、满足人民群众更高需求的必然要求，也是全面建成社会主义现代化强国目标的重要保证。

从山西省发展环境看，习近平总书记五年三次视察山西，党中央赋予山西省“国家资源型经济转型综合配套改革试验区”和“能源革命综合改革试点”两块金字招牌，京津冀协同发展、中部地区崛起、黄河流域生态保护和高质量发展等国家重大战略的交汇叠加，“十四五”时期山西省将进入“转型出雏型”的发展关键期。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持“全方位推动高质量发展”总体思路和要求，坚定不移将转型综改进行到底，奋力开启社会主义现代化建设山西篇章新征程。创造高品质生活，是践行以人民为中心发展思想、增进人民福祉的必然要求，是省委“全方位推动高质量发展”总体思路和要求的重要内容，是转型综改的根本目的。

从忻州市发展环境看，“十四五”时期，忻州市拥有发挥后

发优势、实现奋勇争先的“三大机遇”。一是政策效应叠加。国家与山西省发展战略和决策部署为忻州市破解发展瓶颈、增强发展动力、改善生态环境带来了重要契机，山西中部城市群太忻一体化发展战略凸显了忻州在全省发展大局中的战略地位和重大使命，为忻州更好发挥比较优势、实现整体跃升带来了重大历史性机遇。二是区位优势凸显。作为山西融入京津冀、雄安新区的“桥头堡”，服务京津冀雄的“后花园”，随着太忻一体化经济区建设，忻州开发潜力巨大，转型态势强劲，是山西最具开放优势和发展潜力的后发地区。打造山西中部城市群发展“北引擎”，实施“四大战略”，打造“七大产业集群”，唱响“四张名片”，加快腾笼换鸟，为争取更多更好项目落地创造了难得机遇。三是新型城镇化机遇。当前忻州市城镇化发展潜力巨大，山西省“一群两区三圈”布局以及中部城市群一体化发展，为忻州市借力太忻一体化经济区建设提升城镇化质量带来了重要机遇。“十四五”时期，努力打造有特色、有魅力、有品质、市场主体和人民群众生产生活性价比最优的精品城市具备多方面的有利条件和坚实基础。

## 二、面临的挑战

一是实现“六稳”目标任务更加艰巨。在宏观经济下行压力持续加大以及全市工业经济总量不大的双重压力下，忻州市经济发展质量和效益不高，实现稳增长与促转型的任务依然艰巨。二是环境约束不断加强。忻州市地处京津冀生态保护屏障区，生态环境刚性约束压力较大，节能减排任务较重，环境质量改

善形势严峻，工业能耗偏高，随着国家环保政策密集出台，资源环境与发展空间约束进一步加强，协同推进经济高质量发展和生态高标准保护任重道远。三是**公共服务质量要求更高**。城乡融合、乡村振兴的深入推进，人民群众对公共服务需求呈现多层次、多样化，人口老龄化现象日趋严重，对医疗、养老等公共服务质量提出更高要求，但忻州市民生领域还有不少短板弱项，供需适配能力较弱，高品质服务供给不足。四是**改革攻坚期社会稳定风险易发**。忻州市重点领域关键环节改革任务艰巨，改革的“阵痛”对城乡居民生活的底线保障形成新的压力，可能对部分人群的生活品质有一定的负面影响，迫切需要织密扎牢基本民生安全网，提高承压水平和抗风险能力。

#### 第四节 重大意义

**推动高品质生活建设是对人民群众美好生活需要的精准响应**。当前，人民对美好生活的需要已经从满足自身生存需要的生存型需求阶段转入了对追求高品质生活需要的发展型阶段。推动高品质生活建设，就是不断满足人民群众对经济、政治、文化、社会、生态环境等方面的高要求，不断满足人民对美好生活的新期待，持续增强人民群众的获得感、幸福感、安全感，对人民群众美好生活更高要求的积极回应和精准响应。

**推动高品质生活建设是忻州市高质量发展的根本动力**。高质量发展是高品质生活的前提和基础，高品质生活是高质量发

展的目标和要求。一方面通过推动高质量发展为人民群众创造高品质生活，另一方面，通过建设高品质生活来激发高质量发展的动力活力。推动高质量发展与创造高品质生活内在联系、有机统一、互为推进，是高品质生活建设的应有之义。

**推动高品质生活建设是实施城市提升、乡村振兴的最终目标。**创造高品质生活必须坚持城乡并举，协调发展。坚持城乡融合发展，统筹抓好乡村振兴和城市提升两大基本面。打造高品质生活宜居地，是忻州市城市建设的定位和要求，也是城市发展的起点和目标。高品质生活建设也是加快推动山西中部城市群建设和太忻经济一体化发展的根本要求和重点任务。

## 第二章 建设思想与目标

忻州市“十四五”高品质生活建设，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，将高品质生活建设新要求贯穿于经济社会发展全过程，持续提高生活水平，科学转变生活方式，扎实推动共同富裕，打造人民幸福美好家园。高质量发展与高品质生活相辅相成、互为推进，建设宜居宜业城市，提高城乡生活品质，做强文旅产业集群，完善民主法治建设，打造“幸福忻州、品质忻州、魅力忻州、平安忻州”。

### 第一节 指导思想

“十四五”时期忻州市高品质生活建设，必须高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的二十大精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面落实习近平总书记视察山西重要讲话重要指示，坚持“全方位推动高质量发展”总体思路和要求，把握太忻经济一体化发展的重大战略部署，坚持新发展理念，以推动高质量发展为主题，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，将高品质生活建设新要求贯穿于经济社会发展各环节、各领域、全过程，坚定信念，保持定力，着力抓重点、补短板、强弱项，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定各项工作，建设有特色、有魅

力、有品质、市场主体和人民群众生产生活性价比最优的精品城市，建设开放发展的前沿城市，确保实现“十四五”转型出雏型战略目标，开启社会主义现代化建设忻州新篇章新征程。

## 第二节 基本原则

**坚持党的领导与人民至上相统一。**坚持和完善党领导全市人民建设高品质生活的体制机制，坚持和完善中国特色社会主义制度，不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局能力和水平，为实现高品质生活提供根本保证。坚持人民主体地位，坚持共同富裕，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，不断增进民生福祉，推动发展成果更多更公平惠及全体人民，努力为人民创造更美好、更幸福的生活。

**坚持物质富裕与精神富有相协调。**按照“五位一体”总体布局 and 系统观念要求，依托经济健康持续发展和收入分配结构改善，带动物质生活更加富裕，同步增强社会主义核心价值观和文化软实力，满足人们对获得公平正义、社会尊重、实现自身价值、全面发展等高层次的需要，促进人民群众精神生活更加富有，多维度提升文明素养。

**坚持普惠服务与高端供给相结合。**面向不同层次的生活向往，提升供给体系对多样化生活需求的适配性，在织密扎牢基本民生安全网的基础上，大力发展普惠性民生服务，进一步丰富具有示范引领作用的高端民生服务供给，满足人民群众提高

生活品质、促进全面发展的需要。

**坚持发展水平与生活方式相匹配。**在发展水平不断提高的进程中，更加注重现代生活方式的塑造，以发展成果共享促进生活方式转变，以生活方式转变带动品质生活提升，加快形成与高质量发展相适应的积极、向上、健康、文明、富裕、安全的高品质生活新格局。

### 第三节 基本思路

**建设宜居宜业城市。**优化中心城区空间规划，加快与太原城市基础设施互联互通，打造忻州“南融东进”核心引擎。增强中心城区核心服务功能，高标准高起点规划建设秀荣新城，积极实施“大县城”战略，巩固提升“全国文明城市”创建成果，不断提高城市发展能级，构建域外联通的综合交通格局，加快推进新型基础设施建设。强化产城融合，调整优化城镇产业布局 and 结构，加强招商引资，优化营商环境，厚植一流创新生态，把培育创新生态作为基础性、战略性工程来抓，坚持创新共识、创新载体、创新体制、创新人才一体建设，共同实施创新驱动战略。保障和改善居住条件，推进“多主体供给、多渠道保障、租购并举”的住房体系，全面提升城市居住环境和农村人居环境。深入践行“绿水青山就是金山银山”理论，大力改善提升环境质量，开展山水林田湖草沙一体治理，切实加强生态保护修复，打好污染防治攻坚战，开展城镇园林绿化，建设公园城市，

构建绿色生态屏障，完善生态文明体制，建设美丽宜居忻州。

**提高城乡生活品质。**坚持以人民为中心的发展思想，全市城乡基本公共服务均等化水平不断提高，教育、社会保障、医疗、文体等公共服务体系更加健全完善。教育现代化取得新进展，不断提升优质教育资源总量，构建均衡教育体系，提高劳动年龄人口受教育程度，营造全民学习氛围。坚持“广覆盖、保基本、多层次、可持续”的方针，健全社会保障服务体系，完善养老、医疗、失业、工伤、生育等社会保险制度，推进社会救助工作，发展适度普惠型社会福利事业。树立大卫生、大健康理念，建立高质量医疗卫生服务体系，医疗卫生服务水平实现高质量增长。打造高质量公共文体服务体系，繁荣发展文化事业，完善公共文化服务，推动体育事业发展，人民群众健康水平明显提升。

**做强文旅产业集群。**深入发掘忻州历史文化内涵，弘扬忻州特色文化，延续城市历史文脉。全面提高忻州市城乡景观体系，通过“特色文化展现忻州风情、生态景观塑造优美环境、公共设施确保共建共享”的建设思路，以区域文化为纽带，加强文旅资源整体开发利用，努力打造历史文化、佛教文化、自然山水、红色革命、古建艺术等精品旅游线路，真正实现忻州市全域旅游共建共享，全面提升城市形象，扩大城市影响力，拓展城市营销渠道。坚持“全域旅游”发展理念，提升综合旅游集散功能，完善旅游集散网络，加快创建国家全域旅游示范区试点城市，增强文化旅游产业综合实力，推进文化旅游资源创新融



合，全面提升忻州的知名度和美誉度，建成世界级文化休闲旅游康养目的地。坚持更高标准提升市民素质，坚持以中心城市的巩固提升为龙头和示范、以县城为基本阵地，构建文明城市新格局，让文明成为忻州的标签和名片，将创文成果转化成产业发展的更大成效，打造引领忻州高质量发展的共同精神家园。

**完善民主法治建设。**充分发挥政治引领、法治保障、德治教化、自治基础和智治支撑“五治”作用，全面推进法治忻州建设，提高社会治理水平。加快完善党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障的市域社会治理体制，打造共建共治共享的市域社会治理格局。充分发挥法治对市域社会治理的规范和保障作用，全面推进法治政府、服务型政府建设，预防和化解社会矛盾，切实保障人民合法权益。以社会主义核心价值观为统领，让市域和谐稳定建立在较高的道德水平之上，引领社会道德风尚。依托多方力量参与社会治理，健全完善民主协商、社会协同、公众参与的社会治理机制，打造共建共治共享的社会治理格局。建设智慧城市，推进市级政务网络整合，提高居民文明素质和城市文明程度，促进公平正义、人民安居乐业、社会安定有序，经济社会发展环境更加和谐稳定。

#### 第四节 发展目标

“十四五”期间，通过推动高质量发展为人民群众创造高品质生活，通过创造高品质生活激发高质量发展的动力活力。全

力打造“四个忻州”——幸福忻州、品质忻州、魅力忻州、平安忻州，使人民群众对美好生活的需求得到更好满足，获得感、幸福感、安全感普遍增强，为 2035 年与全国同步基本实现社会主义现代化的奋斗目标奠定基础。

**建设幸福忻州。**城市建设管理水平显著提高，城市功能品质、区域创新能力和产业核心竞争力不断提升，成为宜居的田园绿城、宜业的产业新城。中心城区基础设施、公共服务、产业布局、城市管理逐步优化，成为区域高品质消费中心和体验消费目的地；县城辐射作用进一步完善，乡村振兴初见成效，新型城乡格局逐步形成。产城融合发展进入新阶段，营商环境进一步优化，创新生态建设取得突破，市场主体增量提质，开发区建设聚力升级，全市成为干事业、兴企业、创实业、聚产业的全面协调可持续发展的新型城市。就业形势总体稳定，居民收入持续较快增长，中等收入群体规模持续扩大。多层次住房需求得到保障，实现全体人民住有所居、住有安居、住有宜居，农村人居环境明显改善。生态文明理念成为普遍实践，山青、水秀、河畅、岸绿、景怡的美丽风光不断呈现。

**建设品质忻州。**基本公共服务制度体系健全完善，普惠型服务覆盖城乡，公共服务向高品质和多样化升级。优质教育资源总量不断增长，教育体系和教育质量不断完善，“人人持证、技能社会”建设取得重大进展，形成终身学习的社会氛围。覆盖城乡、制度完善、保障有力、服务优质的社会保障体系更加健全完善，广大城乡居民共同享有规范、均等、便捷、高效的社

会保障服务。建立健全高质量的医疗卫生服务体系，人民群众多层次、多元化医疗卫生服务需求得到满足，居民健康水平持续提升，人民群众健康权益得到有效保障。文化事业全面繁荣，文化发展活力和整体实力明显增强，形成忻州新时代的共同精神家园、心灵高地；全民健身公共服务均等化水平提升，形成体医结合、医养结合的健康服务网络，群众身体素质和生活质量提高，人均健康预期寿命得到较大提高。

**建设魅力忻州。**大力弘扬忻州特色文化，实现文旅资源创新融合，全域旅游发展步入新阶段。文旅康养产业集群规模和竞争力显著提升，形成忻州市新的支柱产业，实现绿色化、智能化、集约化、特色化发展，城市形象显著提升，打响“忻州康养”品牌，打造全国文旅名城。全国文明城市形象焕然一新，城乡居民获得感、幸福感不断增强，群众素质和社会文明程度显著提升，全面焕发崇尚文明、追求卓越、奉献社会的良好精神风貌，呈现强大的吸引力和独特的魅力，成为国际知名、国内一流的旅游康养目的地。

**建设平安忻州。**服务型政府建设成效显著，社会治理能力和水平不断提高，党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障的市域社会治理体制不断完善。社会法治环境良好，民主法治更加健全，群众尊法学法守法用法，市域社会治理进入法治化轨道，社会既安定有序又充满生机活力。社会道德风尚良好，城乡群众崇德向善、见贤思齐，社会成员诚信意识显著增强。社会组织健康有序发展，基层社会治理的内生动力得

到激发。城市管理实现智能化，预测预警预防风险能力提升，安全生产形势持续稳定，最大限度实现社会治理现代化，以高质量转型发展的实际成果惠及人民群众。

专栏 1.1 忻州市“十四五”时期高品质生活建设主要指标

领域	指标		2020 年	2025 年	属性
基本民生	1	国家基本公共服务标准市县落实率（%）	—	100	预期性
	2	困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴覆盖率（%）	—	100	约束性
	3	基本养老保险参保率（%）	93.3	95	预期性
	4	城乡低保平均保障标准年度增速（%）	城市 8.1 农村 6.2	年均不低于城乡居民 5 年内人均消费支出平均增速	预期性
	5	人均预期寿命（岁）	—	78.1	预期性
富民增收	6	从业人员持证率（%）	22.42	>50	预期性
	7	全社会劳动力持证率（%）	—	>25	预期性
	8	城镇调查失业率（%）	—	<5.5	预期性
	9	居民人均可支配收入年均增速（%）	7.9	>8	预期性
	10	中等收入群体比例（%）	—	40	预期性
	11	城乡收入比（农村居民可支配收入=1）	3.22	<2.3	预期性
服务升级	12	三级医院数量（个）	2	3	预期性
	13	每千人口拥有 3 岁以下婴幼儿托位数（个）	0.54	4.5	预期性
	14	养老机构护理型床位占比（%）	17.81	55	约束性
	15	全民综合阅读率（%）	—	95	预期性
	16	居民年出游次数（次）	—	4	预期性
人居环境	17	人均住房面积（m <sup>2</sup> /人）	36.5	38	预期性
	18	城市空气质量优良天数比例（%）	71.9	完成省下达目标	约束性
	19	农村户用卫生厕所普及率（%）	67	≥85	预期性
健康促进	20	国民体质总体达标率（%）	93.1	95	预期性
	21	居民健康素养水平（%）	—	25	预期性
	22	体育人口占比（%）	35.9	40	预期性

### 第三章 建设宜居宜业的幸福忻州

坚持以人民为中心，以生态优先、绿色发展为导向，全力实施“六大工程”“十九项行动”，持续改善居民居住条件，使城市风貌得到有序管控，城市特色更加鲜明，城市人居环境明显改善，落实省委、市委太忻经济一体化发展的战略部署和重点任务，强化产业支撑，促进就业创业，实施技能富民战略，促进城乡居民增收，把忻州建设成为宜业的产业新城、宜居的田园绿城。

#### 第一节 打造中心城市 提升城市功能

坚持高标准谋划、高起点定位、高质量保障，实施好“大县城”战略，推动以城带乡振兴乡村，加快区域协调发展和以人为核心的新型城镇化步伐，构建高质量发展的国土空间布局和支撑体系，全面提升城市功能品质，建设充满创新活力，富有特色魅力，宜居宜业的现代化城市。

##### 一、加快中心城区建设

优化中心城区空间规划，加快与太原城市基础设施互联互通，打造忻州“南融东进”核心引擎。优化提升忻州市中心城区基础设施、公共服务、产业布局、城市管理水平，巩固全国文明城市、国家卫生城市和国家园林城市创建成果。**增强中心城**

区**核心服务功能**，优化云中河沿岸提升生态康养功能，美化忻州古城打造高品质消费功能，推动站城一体提升综合服务功能，优化高品质综合旅游集散功能，提升区域人才服务中心、医疗服务中心功能、高品质生活服务中心功能，推进忻定原同城化建设。**高标准高起点规划建设秀荣新城**，整体打造一心两核、三轴五片的规划格局，在新城中部打造创新枢纽核心区、北部打造高新制造集合体、云中河东段打造休闲度假文旅区、西南部打造产业提升区、东南部打造多彩良田示范区。统筹生产、生活、生态三大空间，体现功能混合、相对集中、合理布局的城市功能。秉持基础设施建设先行、产城融合发展理念，打造太忻经济区忻州片区的战略引擎，成为太忻经济一体化发展的创新集聚区、改革先行区、开放引领区和现代产业高地。

## 二、加快实施“大县城”战略

按照做强差异化特色，实现创新发展思路，推进以县城为重要载体的城镇化建设，推动原平、定襄与忻府同城化发展，积极实施“大县城”战略，发挥县城中心辐射作用。推动人口跟着产业走、跟着城镇化走，着力构建顺应城镇化发展规律、符合忻州实际的“大县城”体系。围绕“336”产业布局，坚持优化配置、高效协同，突出打造新材料、高端装备制造、集成电路和半导体、新型绿色能源、现代服务业、生态文旅康养、优质高效现代农业等七大产业集群，努力提升产业链现代化水平。积极培育专业功能县城，推进各具特色的集成创建活动，引导生产要素、优势资源向县城集中，加快补齐县城基础设施和公共

服务设施短板，完善县城功能。增强城镇对乡村的带动能力，充分发挥小城镇促进城乡融合发展的重要作用，构建特色美丽村镇网络，全面推进乡村振兴，协同推进城乡融合发展。推动形成以忻定原同城化为核心、县城为区域中心、开发区为产业承载区域、重要生产经营活动点为基础的新型城乡格局，共建高能级产业生态圈，构建产业竞争新优势。

### 三、提升城市发展能级和功能

发挥忻州市作为山西中部城市群重要节点作用，支持忻定原同城化，深入推动忻定原与其他中部城市群市县在基础设施、产业布局、生态环境、公共服务、治理体系等领域实现一体化发展。加强与太原市联系，积极配合太原建设西北二环高速，推动 108 国道改造工程，开通太忻城际高铁，太忻大道、忻原大道、忻定大道、城市东环路等城市快速路项目，与太原实现交通一体化协同发展。巩固提升全国文明城市创建成果，搞好“创文、创卫、创园”复审，加快“全域旅游示范城市”创建。加快忻州市博物馆、图书馆、科技馆、规划馆、档案馆和大剧院“五馆一院”建设，布局体育中心、会展中心等重点项目建设，不断提升城市品质。加强城市街区建设，合理布局公共服务设施，补齐短板、强化基础、提升品质、惠及民生，使城市风貌得到有序管控，城市特色更加鲜明，城市魅力显著增强，城市管理水平大幅提高。

主动适应高品质生活的消费升级需求，完善品质消费设施，发展中高端业态，高标准打造大型商圈和大型商业综合体，推

进便民消费商圈建设，提升商业街、步行街、特色小镇、服务业集聚区、旅游景区等消费载体的功能品质。丰富品质消费业态，鼓励引导大型商业综合体进行差异化定位，增加体验型、互动型的业态模式，提供餐饮、娱乐、购物一站式服务。推动忻州古城、商业步行街开展夜间经济、假日经济、周末经济，拓展居民消费渠道。优化品质消费环境，以质量品牌为重点，促进消费向绿色、健康、安全发展。以特色商贸服务吸引并服务太原都市区、京津冀和环渤海休闲旅游客群，将忻州打造为区域高品质消费中心和体验消费目的地。

#### **四、完善综合运输交通网络**

发挥忻州承东启西、联通南北的区位优势，聚焦构建内畅外联的综合交通格局，推动与太原共建全国性综合交通枢纽、国家物流枢纽。构建“米”字型对外综合运输大通道，全方位推进铁路、公路、航空综合运输体系提级扩容，加快建设雄安—忻州、集宁—大同—原平高铁，建设国道 208，推动国道 337、338 和省道 312、247 等干线公路升级改造，全面融入京津冀与雄安新区的高铁经济辐射圈。打造太忻复合型城际交通走廊，提升区县交通互联互通水平，加快推动忻定原交通同城化。加快推进新乐至忻州、朔州至神池、繁峙至五台、静乐至兴县、宁武至静乐、河曲至平鲁、偏关至水泉等高速公路建设。推进国省干线公路升级改造、三个一号旅游公路建设，构建“城景通、景景通”旅游公路网络。推进五台山机场改造提升扩容，建设五台临空经济区，拓展国内、国际航线，打造“南鄂北忻”货运机



场。谋划推动忻州—榆林—鄂尔多斯高铁列入国家“十四五”规划，使忻州成为连接东中西部的十字型高铁枢纽。打造普惠可及、一体高效、安全可靠的现代化交通体系，建设成为全国重要的交通节点城市。

## 五、加快推进新型基础设施建设

以智慧城市建设为依托，通过多元投入建设一批新基建项目，鼓励移动互联网运营商完成 5G 网络全覆盖，加快建设数据中心、物联网、人工智能、特高压、新能源充电桩等项目。加快浪潮大数据中心集中布局建设，鼓励优势企业利用 5G 等技术升级改造工业互联网内网，推动大数据产业集聚，大力发展流量经济，打造“太忻数据谷”和高质量数字产业集群，引领融合创新。加快工业互联网平台建设，引导平台增强 5G、人工智能、区块链、增强现实/虚拟现实等新技术支撑能力。高标准建设“光网”城市，推进省级智慧城市试点建设。推动企业工业设备联网上云、业务系统云化迁移，加快发展工业云和行业云服务。力争引进一批“互联网+”“数字+”“智能+”等新兴企业和项目，为高质量转型发展蓄势赋能。

## 第二节 推进产业发展 促进就业创业

发挥忻州市产业文化底蕴丰厚的优势，努力塑造城市的文化特色，把“以人为本”的理念贯穿到城市规划、建设和管理各个环节，加强宜居宜业环境建设，集聚城市的“人气”，实现“让

投资者获利，让创业者成功”的目标，使生产要素和生活要素在忻州聚集，成长壮大，努力建设成为干事业、兴企业、创实业、聚产业的全面协调可持续发展的新型城市。

### **一、强化产业支撑，推动产城融合**

强化产城融合，调整优化城镇产业布局 and 结构，营造良好环境，促进经济转型升级，增强城镇劳动力吸纳能力，促进产业和人口聚集互动发展。依托“忻定原”“繁代台”“宁静”“河保偏”“神五岢”五大城镇组群，发挥各自产业、资源、区位优势，创新实施“336”战略，重点发展6大特色区域经济板块。聚力打造和提升七大产业集群，推动区域板块要素优化整合，形成各地产业集中、特色鲜明、相互联动、互为补充的新型发展格局，提高产业结构调整及经济增长对扩大就业规模的拉动能力，激发新兴产业扩就业促增收潜能。增强产业承接能力，提高服务业比重，发展现代特色产业，推进产业与城镇建设互动发展，以产业兴城镇，以城镇促产业，实现产业集聚与城镇布局相融合、人口集聚与经济发展相协调。

### **二、加强招商引资，优化营商环境**

完善招商项目储备库，突出企业招商主体，加大以商招商、产业链招商、小分队招商、上下游招商力度，实行“点对点”“一对一”招商，提高招商引资的精准性和有效性。以京津冀、环渤海、长三角、粤港澳为中心区域，深入开展先进装备制造、节能环保、新材料等重点产业招商活动，引进培育一批带动性强、贡献率高、前景广阔的好项目、大项目、新项目。实施市场主

体倍增工程，推进核准类项目承诺制试点，打造“承诺制+标准地+全代办”模式，全面梳理规范审批服务事项，清理规范各类市场准入许可，持续开展“减证便民”行动，推动“证照分离”改革提速扩容。大力发展“互联网+政务服务”，对接全省政务大数据中心和“政务云”平台，推进政务信息系统整合共享。全面深化企业投资项目承诺制改革，以企业重大关切为出发点，扩大企业承诺事项，全面推行省级以上开发区（园区）一般工业项目全承诺、零审批、拿地即可开工。全面落实战略性新兴产业电价机制，落实好民营经济发展“30条”，支持民营企业参与国企混合所有制改革，努力营造“三无三可”营商环境。

### **三、实施就业优先战略，创业带动就业**

把稳就业保就业作为高品质生活建设的基础性工程，深入实施就业优先战略，大力发展吸纳就业能力强的产业，发挥小微企业就业主渠道作用，实施促进就业的产业、财政、税收、金融和外贸优惠支持政策，帮助劳动者多渠道、多形式实现就业，形成促进就业的综合政策体系。促进创业带动就业，降低创业门槛、培育创业平台、拓宽融资渠道、鼓励农村劳动力创业、加强创业服务，健全创业培训、政策扶持、创业服务“三位一体”的创业机制。推动重点就业群体就业，持续推进高校毕业生、农民工和退役军人等重点群体就业创业，稳妥分流安置去产能职工，实行就业困难人员实名制动态管理和分类帮扶，确保零就业家庭至少一人就业。深入实施技能富民战略，促进更加充分、更高质量就业。完善产业带贫益贫机制，积极开展职

业农民技能培训，健全农村社会保障和救助制度，全面巩固拓展脱贫成果。提升公共就业创业服务水平，强化职业培训和创业培训、完善就业失业登记办法，健全就业创业统计监测体系，实现就业服务工作全程信息化，鼓励高等学校、各类职业院校和培训机构积极开展职业教育和技能培训，推进职业技能实训基地建设。完善就业创业工作机制，通过加强组织领导、目标考核、资金保障、舆论引导等措施，确保各项就业创业政策落地。

#### **四、拓宽居民要素收入渠道，促进城乡居民共同富裕**

完善按要素分配政策制度，健全生产要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬的机制，多措并举拓展居民收入渠道，千方百计提高低收入群体收入，努力扩大中等收入群体，努力实现居民增收提档、收入水平进位。健全创新要素参与分配机制。积极稳妥发展地方资本市场，大力发展房屋租赁市场，提高居民股权红利收入、金融理财产品增值收益，为居民创造更多的财产性收入。深化农村集体产权制度改革，加快农村集体经营性建设用地入市，提高农民在土地增值收益中的分配比例，让农民拥有更多要素收入，积极发展农村集体经济。把共同富裕作为新发展阶段践行人民至上的主攻方向，坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存，灵活运用三次分配制度优化财富分配格局。大力实施乡村振兴战略，缩小城乡收入差距。加快健全以税收、社会保障、转移支付为主要手段的再分配调节机制，提高调节力度和精准性。力争到“十四五”末，全市城乡居民人均可支配

收入达到或高于全国平均水平，太忻一体化经济区居民人均可支配收入增速明显超过全省平均水平。

### 第三节 加大保障力度 改善居住条件

坚持“房子是用来住的，不是用来炒的”基本定位，完善住房市场体系和住房保障体系，提高住房保障能力，建立以住房困难群体的基础保障为核心，满足新市民、新就业青年人才、棚户区住房困难家庭的住房需求为辅助的住房保障体系，完善基础设施和公共服务配套，强化城乡社区的便利化改造，打造适应多元生活需求的高品质配套服务体系。

#### 一、提升城乡居民居住水平

建立稳地价、稳房价、稳预期的长效机制，促进房地产市场平稳健康发展。完善城镇住房保障体系，重点发展配租型公租房和配售型共有产权住房，有效增加保障性住房供给。加大人才保障住房、改善型住房供给力度，着力解决新市民住房问题。扩大异地劳务人员的保障面，推进住房公共服务均等化。加强保障性住房管理，健全准入和退出机制。积极稳妥推进棚户区、城镇老旧小区和农村危房改造。大力培育住房租赁市场，扩大长期租赁住房供应规模，提高住房设计水平和建筑工程质量，规范全装修住宅。深入开展乡村建设行动，优化农村居民住房条件，提升农房建设质量。紧密结合农村“三块地”改革，挖掘可用于家庭住房建设的宅基地和集体经营性建设用地资源。

## 二、强化城市居住社区建设

**大力推进宜居社区建设。**依据《宜居社区建设评价标准》，以安全健康、设施完善、管理有序为目标，衔接路网、公共交通、非机动车和行人慢行系统，配套供水供电供气供暖、消防安防、移动通信、垃圾处理等设施，建设休闲健身场地、文化场馆、停车场（库）、电动车充电桩、智能快件箱、社区菜市场等便民设施，就近布局教育、文化、医疗、养老、托育等公共服务资源以及商业集聚区，建设15分钟公共服务圈和便捷生活圈，构建能够满足群众日常需求的成熟居住社区，打造一批老年友好社区、儿童友好社区。**开展老旧小区改造。**加强对城市老旧住宅区和非成套住房、城中村、棚户区的综合环境整治，重点对消防、管线、燃气、给排水、垃圾等五类问题进行治理，消除住区安全隐患，完善幼儿园、小学、商业、医疗、社区养老等基本公共服务配套，增加绿地、体育等活动场地，以“微改造”的方式有序推动老旧小区的更新和修补，焕发老城新活力。**全面提升物业管理水平。**探索开展“菜单式”物业服务管理建立物业服务分类收费、质价相符的价格机制，引导物业服务企业提供“菜单式”服务。完善物业服务企业及从业人员的信用管理制度，逐步实现新建住宅小区物业管理全覆盖。贯彻实施《忻州市物业管理条例》，加强城区街道办事处及社区居委会对物业服务工作的指导与监督。大力推进业主委员会组建工作，对业主委员会主要工作人员开展业务培训。**大力发展绿色建筑。**以节能环保为原则，推进住宅产业化和绿色低碳住宅开发。会同

相关部门推进绿色信贷在建筑节能与绿色建筑领域的应用，鼓励和引导政策性银行、商业银行加大信贷支持，将满足条件的建筑节能与绿色建筑项目纳入绿色信贷支持范围。

### 三、提升乡村生活便利水平

改善乡村水、电、路、气、通信、广播电视、物流等基础设施，加快通村组道路、公共照明设施等建设。推进农村中小学校、村卫生室、文化站、党群活动室等建设改造，强化县乡村公共服务统筹和一体化建设。鼓励企业、电商、供销合作社等主体加快建设布局农村商业网点，引导经营性服务组织在农村开展连锁经营。促进互联网惠农和宽带进乡村，构建线上与线下结合的乡村便民服务网络。

## 第四节 加强生态建设 提升城乡环境

深入践行“绿水青山就是金山银山”理论，坚持山水林田湖草沙是一个生命共同体，坚持节约优先、保护优先，抓好大保护，推进大治理，提升生态系统质量和稳定性，建设人与自然和谐共生的现代化，不断满足人民群众日益增长的优美生态环境需要。

### 一、开展城市河湖水系治理

进一步加大城市河湖水系综合治理力度，推进河道清淤疏浚、堤防加固及生态景观绿化等重大项目实施，清理河岸垃圾杂物，建设一批河道治理、蓄水美化和湿地公园等项目。继续

实施城市河流和山洪沟道综合治理美化工程，改善水体及周边沿线生态环境。加强驳岸生态化建设，建设滨水步道，塑造亲水空间，实现河道清洁、河水清澈、河岸美丽。依托南云中河天然河道，在二期治理的基础上，加快建设忻州市南云中河（王家庄—东冯城段）生态修复综合治理工程，实现自双乳山水库（双乳湖）至播明铁路桥 16.4 km 的城郊生态湿地绿色长廊，以滨河公园及生态湿地为连接，以西岁兴水库为源头，以自然河道为主线，沟通南北水系，实现调丰补缺，打造新的城市生态廊道。完善滨河公园、滨湖公园、滨水广场、滨水绿道、湿地公园、水利风景区等水系绿化景观，形成景观廊道，实施牧马河流域生态修复工程。深度挖掘水系历史文化价值，开展水上文化活动；打造沿河、沿湖休闲空间，建设亲水栈道、生态绿道等滨水慢行交通系统，形成休闲廊道。

## 二、构建绿色生态屏障

共建太忻“两屏四廊多区块”生态保护格局，协同筑牢京津冀绿色生态屏障。划定并严守生态保护红线，全方位、全地域、全过程开展生态环境保护，实施“清单式”管理，开展空间、总量、项目“三位一体”环境准入制度。全面推行“林长制”，深入开展国土绿化行动，加快“两山”绿化步伐，持续推进退耕还林、天然林保护、重点防护林、京津风沙源治理等重大林业生态工程。有序实施退耕还林还草工程，优先对退耕还灌木林地进行抚育改造。恢复和改善退化草原生态系统，严格划定禁牧区。有序推进自然保护地整合优化。全面开展土地生态整治，加大



土地复垦和土地生态整治力度。加快推进矿山地质环境恢复与综合治理，深化绿色矿山创建工作。

严格黄河流域及重点支流生态空间管控，统筹实施山水林田湖草系统治理工程，保护和恢复生态系统及功能。加快推进万家寨引黄工程联接段、引黄南干线与滹沱河连通工程，推进县域小水网供水工程等水利基础设施建设，加快建设国家级湿地公园，打造黄河流域生态示范区。实施滹沱河、汾河、桑干河、大清河流域生态保护与修复。围绕干流、重要支流和一般支流分类开展流域生态工程建设，实施以滹沱河、桑干河、大清河为重点的京津冀上游地区水生态保护与修复及汾河上游生态修复与治理工程。加快推进汾河中上游山水林田湖草生态保护修复试点项目，实施五台山生态保护和修复工程。推进太忻经济区滹沱河供水工程，规划建设坪上水库，服务太忻一体化经济区发展用水需求。

### 三、打好污染防治攻坚战

打赢蓝天保卫战。聚力打好污染防治攻坚战，不断深化“调产、控煤、治企、管车、抑尘”，严格“两高一危一化”项目环境准入管理。加大城市建成区及周边重污染企业搬迁改造和关闭退出力度，持续开展“散乱污”企业分类处置。加强工业、燃煤、机动车三大污染源治理，持续开展柴油货车、工业炉窑、挥发性有机物（VOCs）和扬尘专项治理等行动。破解资源环境约束，推进重点领域节能降碳，重点推进工业节能低碳化发展。稳步推进城乡清洁取暖，开展民用生物质和洁净煤清洁取暖试点。

加快煤炭等大宗货物“公转铁”，加快世忻铁路复线等铁路煤台建设，提升五台陆港货运吞吐能力。严格执行机动车大气污染物排放标准，鼓励老旧车辆提前淘汰，加强柴油货车污染治理。强化“忻定原”3个列入太原及周边（1+30）区域县（市、区）的联防联控，加强重污染天气应急联动，强化重点行业深度治理，确保大气环境质量持续改善。打好碧水保卫战。发挥“双主任”、河长制优势，加强水体水系常态化监管，全力攻坚汾河流域、滹沱河流域污染治理，统筹推进黄河水资源保护、水资源利用、水污染治理。加强管网设施维护和系统改造，推进城市污水截流、雨污分流改造，坚决防止黑臭水体反弹，推进城市生活垃圾分类，推进农村生活污水、生活垃圾集中处置，加快污水处理站、垃圾转运站等基础设施建设，全面改善水环境质量。打好净土保卫战。推动重点行业企业用地土壤污染调查，推进土壤污染治理修复，加强危险废物规范化管理。推进化肥农药减量化和土壤污染治理，加强白色污染治理。协同构建太忻生态环境标准、环境监测监控体系、环境监管执法“三统一”制度。

#### **四、开展城镇园林绿化**

按照“蓝绿交织”发展愿景引领城市绿地系统建设，完善景观休闲带，形成由农田-绿道-湿地-公园等构成的城市田园网络格局。积极推进城市绿道、绿廊等建设，实现城市内外绿地连接贯通；实施群众身边增绿工程，加强城市中心区、老城区等绿化薄弱地区的园林绿化建设；以创建园林城市（县城）为抓手，积极推进园林城市、国家生态园林城市创建，实现城市园

林绿化建设、市政设施、节能减排和生态环境的整体提升。在环城地区大力开展植树造林，五台、宁武、保德等山区城镇以周边可视范围内的山体绿化为主，忻府、定襄、原平等平原区城镇以环城林网为主，城镇重点出入口以小片景观林为主，构建环城绿色屏障。大力推动城郊森林公园建设，加快九龙岗森林公园改造、顿村植物园提质，建设公园城市。持续开展环城绿化建设，鼓励并指导具备条件的县（市、区）开展全国绿化模范县市和国家森林城市创建活动，进一步提升城市周边绿化品质。

## 五、改善农村人居环境

聚焦农村生活垃圾治理、生活污水治理和“厕所革命”，实施农村人居环境整治提升行动。大力实施农村垃圾治理清洁工程，建立起“全收集、全覆盖、全处理”的农村垃圾收运处置体系。在全市各县乡、镇、村普遍建立起“户分类、村收集、乡（镇）转运、县集中、片处理”的农村垃圾收集与处理工作程序。大力实施农村污水治理工程，采取区域连片、邻近连村的污水综合治理形式，做好农村生活污水收集管网建设，县城及周边 5km 范围内全部进入污水集中收集处理排放系统。坚持整村推进，鼓励整乡、整县推进，继续加大农村“厕所革命”力度，进一步提升农村户用卫生厕所普及率，提高厕所粪污无害化处理和资源化利用水平。推进农村公共厕所建设改造，合理规划布局农村卫生公厕，扎实推进农村中小学校、幼儿园厕所改造建设，大力开展乡（镇）政府机关、乡镇卫生院、农贸市场等重点公

共场所厕所建设改造。遵循乡村发展规律，突出乡村特色风貌，加强乡村美化亮化、风貌提升及森林乡村建设，结合太行、长城、黄河三大旅游板块，打造一批晋风晋韵特色鲜明的美丽宜居乡村。保护传统村落民居和历史文化名村名镇，弘扬传统农耕文化，提升乡村风貌品质。着重在城乡人居品质提升、存量土地盘活利用、文化传承、产城融合方面率先突破，塑造适应未来生活方式的城乡人居环境典范。

## **六、推行绿色生活方式**

坚持绿色发展理念，扩大绿色产品生产和供应，拓展绿色消费市场，增强绿色消费意识，推动形成节约适度、绿色低碳、文明健康的生活方式和消费模式，形成崇尚绿色生活的社会氛围，让绿色生活方式成为全社会自觉行动。加强绿色生活宣传教育。倡导绿色生活理念，积极培育生态文化、生态道德，切实增强全民节约意识、生态意识。引导城乡居民履行环境保护社会责任和公民义务，使绿色生活、勤俭节约成为全社会的自觉习惯。倡导绿色低碳出行，进一步提高新增机动车中新能源车比例，大力发展城市公共交通，改善城市步行和自行车出行等慢行系统，形成支持绿色低碳出行的交通系统。

## 第四章 建设人人共享的品质忻州

坚持以人民为中心的发展思想，把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为发展的出发点和落脚点，健全基本公共服务体系，主动缩小城乡、区域、人群间的差距，切实兜住重点人群保障的底线，有力维护安全稳定的社会环境。依靠改革创新增进福祉，积极引导市场力量有序参与提供差异化、高品质的民生产品，促进人的全面发展和社会全面进步，让人民在共建共享中有更多获得感和幸福感。坚持更高层次保障和改善民生，实现忻州全面转型成果的共建共享。

### 第一节 深化教育振兴 建设现代化教育强市

深化教育振兴，加快现代化教育强市建设，支持优质均衡教育优先发展，坚持“以基础教育为核心，以高等教育和职业教育为龙头，完善特殊教育”的发展思路，坚持促进教育公平与提高教育质量并重，实现教育现代化，落实立德树人根本任务，形成健康向上的人文环境，带动全社会人民积极学习业务技能的热潮，建设学习型社会。

#### 一、增加优质均衡教育资源

**推动教育设施项目建设。**不断提升优质教育资源总量，更好地满足人民群众接受高质量教育的需求。建设忻州十四中、

雁门小学、杏林小学、忻州师院附属中学及小学，建设 5 个省级实训基地和 3 个省级重点专业，加快推进忻州现代康养职业学院、山西农业大学忻州现代农业产业学院、山西电影学院影视基地、实训基地建设，支持忻州师院创建全省一流本科院校，支持企业与职业技术学校开展“双主体”办学。

**提高民办教育质量。**依法依规管理民办教育学校，建立健全民办教育管理机制和质量监控体系，规范民办学校办学行为，统筹推进联盟办学、集团化办学、公办民办合作办学。

**建设高素质教师队伍。**严格教师资质，提升教师素质，努力造就一支师德高尚、业务精湛、结构合理、充满活力的高素质专业化教师队伍。加强教师职业理想和职业道德教育，增强广大教师教书育人的责任感和使命感。完善培养培训体系，做好培养培训规划，优化队伍结构，提高教师专业水平和教学能力。

**提高教育信息化水平。**提高中小学计算机资源配置，为农村中小学配备多媒体远程教学设备；建设有效共享、覆盖各级各类教育的数字化教学资源库和公共服务平台；基本建成较完备的市级教育基础信息库以及教育质量、学生流动、资源配置和毕业生就业状况等监测分析系统。促进信息技术与教育教学深度融合，基本实现教学应用覆盖全体教师、学习应用覆盖全体适龄学生、数字校园建设覆盖全体学校，建成“互联网+教育”大平台。

## 专栏 4.1 教育事业重点建设项目

**学前教育普及普惠安全优质发展工程。**新建幼儿园 25 所，改扩建 26 所，提升改造 17 所。

**义务教育优质均衡发展工程。**新建中小学校 26 所，改扩建 16 所。

**普通高中特色化发展工程。**新建高级中学 2 所，改扩建 16 所。

**职业教育产教融合发展工程。**新建职业中学 2 所，改扩建 16 所。规划建设现代康养职业学院，完成忻州高级技工学校新校区建设，推动忻州第一职业中学、秀容中学等职业学校特色化发展。

## 二、完善全民终身教育体系

**促进学前教育优质发展。**普及学前教育，健全学前教育体系，注重 0—3 岁儿童早期教育，提高学前教育质量，实施幼儿园标准化建设，满足全市适龄儿童就近接受普惠性学前教育的需求，实现保教人员 100%持证上岗率和 100%在职培训率。扩大公办幼儿园和普惠性民办幼儿园覆盖率，努力提高农村学前教育普及程度，着力保证贫困地区儿童和留守儿童入园。到 2025 年，全市学前教育普及率达到 95%以上。

**巩固提升九年义务教育水平。**促进城乡义务教育一体化均衡发展，加快薄弱学校改造，缩小城乡差距和区域差距，加快中学向县城集聚、小学向乡镇以上集中。着力提高师资水平，确保适龄儿童少年接受良好义务教育。解决城镇学校“择校热”“大班额”和留守儿童、进城务工子女入学难等突出问题，落实“双减”政策，全面规范校外培训行为，提高学校教育教学质量和课后服务能力。

**推动高中教育提质发展。**加强普通高中办学条件标准化建设，注重培养学生自主学习、自强自立和适应社会的能力，克服应试教育倾向，稳妥推进新高考改革，推动普通高中多样化

特色发展。到 2025 年，全市高中阶段教育全面普及，毛入学率达到 95%以上。

**实施职业教育产教融合。**以服务为宗旨，以就业为导向，积极推进“以教为主”“以产为主”等产教融合实训基地建设，统筹中等职业教育与高等职业教育发展，着力培养学生的职业道德、职业技能和就业创业能力，加快发展面向农村的职业教育，增强职业教育吸引力，促使职业教育规模、专业设置与经济社会发展需求相适应。积极开展产教融合试点，推进职业教育实训基地建设，设立太忻职业教育基地，培育一批省级产教融合型企业。

**全面提升高等教育质量。**推动高等教育内涵式发展，提升高校创新能力和学科专业水平，增强高校社会服务能力，办出地方特色。完善办学体制，支持和规范民办教育发展。提高劳动年龄人口平均受教育年限，进一步提高高等教育大众化水平。

**完善特殊教育体系。**全面提高残疾儿童少年义务教育普及水平，加快发展残疾人高中阶段教育，加强特殊教育师资队伍建设，提高残疾学生的综合素质，注重潜能开发和缺陷补偿，加强残疾学生职业技能和就业能力培养。

**营造全民学习氛围。**办好继续教育、网络教育。推动建立教育学历证书与职业资格证书互认机制，为终身学习拓宽教育上升通道。努力营造全市人民终身学习的社会氛围，带动全社会人民积极学习业务技能的热潮，扎实推进学习型城市建设，实现全市人民学有所教、学有所成、学有所用，人民思想道德



素质和科学文化素质明显提高，使忻州市进入人力资源强市行列。

### 三、统筹推进城乡教育公平

**建成覆盖城乡的基本公共教育服务体系。**逐步实现基本公共教育服务均等化，缩小区域差距。努力办好每一所学校，教好每一个学生，不让一个学生因家庭经济困难而失学。切实解决进城务工人员子女平等接受义务教育问题。拓宽城镇优质教育资源向农村地区延伸渠道，推广城镇公立学校直管乡镇中心小学等模式。

**加强贫困地区“控辍保学”。**建立完善大、中、小、幼全覆盖的学生资助体系，继续实施贫困地区农村小学生营养改善计划，认真落实好教育扶贫各项政策。进一步改善办学条件，保障残疾人受教育权利。

**实施乡村教育振兴工程。**继续落实教育扶贫政策、加强乡村教师队伍建设，加大特殊群体支持力度，以农村和贫困地区为重点，补短板、兜底线，巩固教育脱贫成果，全面提升乡村教育发展水平。

### 四、建设人人持证技能社会

大力实施技能富民战略，坚持以就业需求为导向，以提质增效为重点，围绕加快培养大批高素质劳动者和技术技能人才，加快构建“全劳动周期、全工种门类”培训体系，在技能富民上取得新突破，“人人持证、技能社会”建设取得重大进展。全面加强对接龄劳动力的普惠性技能培训，实行订单式、菜单式和

项目制培训，全面提升劳动者素质和技能，基本形成“市级有精品、县县有品牌”的劳务品牌格局。制定“忻州月嫂”“保德好司机”等具有忻州特色的劳务品牌地方标准，为推动经济转型发展和更加充分就业提供技能人才保证。开展职业技能线上培训，形成线上线下融合教学，提高全民技能提升工程的社会参与度。鼓励企业制定职工培训计划，高质量组织各类培训，促进职工技能水平稳步提升，大力培养紧缺人才、中高级职业技能人才和具有行业知名度的高技能领军人才，引导企业建立与技能等级、实际技能水平相挂钩的薪酬制度，拓宽技能人才职业上升通道。到“十四五”末，从业人员持证率达到50%以上，中高级持证技能人才达到80%，全社会劳动力持证率达到25%以上。

## 第二节 筑牢保障网底 提高社会保障水平

坚持“广覆盖、保基本、多层次、可持续”的方针，以社会保险、社会救助、社会福利为基础，注重效率与公平、统一性与灵活性相结合，加快形成与经济社会发展水平相适应、覆盖城乡、制度完善、保障有力、服务优质的社会保障体系，有效整合和优化配置社会保障服务资源，加快推进服务规范化、信息化、专业化建设，全面提高服务能力和水平，为广大城乡民众提供规范、均等、便捷、高效的社会保障服务。

### 一、健全社会保障服务体系

**全面推进社会保障制度改革。**坚持“兜底线、织密网、建机

制”要求，持续深化社会保障领域改革，全面建成覆盖全民、统筹城乡、公平统一、可持续的多层次社会保障体系。以增强公平性、适应流动性、保障可持续性为重点，落实国家降低社会保险费率政策，完善五大社会保险制度，稳步提高各项社会保险待遇水平，加强社会保险监督机制，鼓励发展商业保险，规范社会保险机构发展，提供更加完善的社会保障服务。

**深入开展全民参保计划。**稳步提高各项社会保险待遇水平，做好中小微企业、灵活就业人员、农民工等重点群体参保工作，实现法定人群全覆盖和人人享有社会保障的目标，确保“应保尽保”。引导和促进各类单位和符合条件的人员长期参保，建成完善的覆盖城乡全体居民的社会保障体系，力争到 2025 年实现县域内临时救助、重大疾病医疗保险、居民社保补贴等基本公共服务项目标准城乡同标，切实发挥好经济社会发展“稳定器”和“安全网”的作用。

**推进社会保障服务平台建设。**实现社保“一卡通”，太忻经济区电子健康卡、医保卡、社保卡“三码合一”一卡通服务体系，推进太忻区医疗卫生一体化。稳步推进社会保障经办管理资源的整合，推进社会保障信息化建设，加快建设覆盖全市、联通共用、安全可靠的社会保障信息网络，有效提供网上社会保险经办基本服务。建立更加便捷的社会保险转移接续机制，推动实现社会保险不同险种、不同地区、不同群体之间顺畅接续和合理转移。

**加强社会保障服务队伍建设。**科学合理配置工作人员。推

进社会保障服务标准化建设，不断提升社会保障服务能力和水平，实现社会服务和社会保险从业人员管理和考核的规范化、标准化、信息化，经办机构人员按照分工合理、职责明确、执行与监督分离的原则设置岗位。

## 二、完善社会保险制度

**提高养老保险待遇。**完成养老保险制度改革，提高基本养老保险待遇，2025年基本养老保险参保率达95%，完善养老保险个人账户，实现养老金的统筹管理。落实退休人员养老金待遇调整，落实城乡居民基本养老保险基础养老金正常调整机制和被征地农民养老补贴，整体实现“多缴多得，长缴多得”的激励机制，体现对艰苦岗位、边远地区和高龄退休人员等群体的重点关怀。

**落实医疗保险改革。**完善城乡居民基本医疗保险和大病保险制度，基本医疗保险参保率稳定在95%以上，建立健全贫困人口综合医疗保障体系。加快医保支付方式和药械集中招采改革，对医疗保险经办机构的各项业务、各个环节进行全过程的监督，维护参保者的合法权益。

**扩大失业保险覆盖。**加大失业保险扩面覆盖工作，实现个体工商户人员纳入失业保险，将灵活就业人员逐步纳入失业保险范围。阶段性提高失业保险补贴标准，降低保险费率，延长大龄失业人员领取失业保险金期限。加快失业动态监测和失业预警，为失业人员提供便捷服务。

**创新工伤保险预防和康复服务。**创新工伤预防制度，探索

工伤预防费用使用领域与有效方式，加大对工伤事故频发、高发和高危行业的安全生产监控。探索工伤康复服务，执行省级部门工伤康复管理办法，实现预防、补偿、康复“三位一体”的工伤保险体系。

**推进生育保险统筹。**建立健全生育保险制度，积极探索灵活就业人员参加生育保险办法，健全农村妇女住院分娩补助制度，为女职工参与经济建设和社会发展提供更优良的环境和更有力的支持。

### 三、推进社会救助工作

**提高城乡居民最低生活保障。**完善低保和农村“五保”供养制度，推进最低生活保障工作信息化和农村“五保”供养机构规范化建设，继续落实城乡最低生活保障标准动态调整机制，切实保障低收入群体基本生活，落实物价上涨挂钩联动机制，加大对特殊人群救助力度。

**健全专项及临时救助制度。**落实城乡医疗、特殊困难残疾人及受灾群众救助制度，加大对困难群众的专项救助力度，健全临时生活救助制度和价格上涨动态补贴机制。完善临时救助制度，积极帮助低收入群体解决突发困难，健全自然灾害应急救援体系，保证受灾群众基本生活水平不降低。

**完善法律援助服务。**为经济困难公民和特殊当事人提供法律援助服务，对特殊困难当事人摆脱生活困境提供咨询和帮扶，建立全市统一的社会救助服务热线，利用微信公众号、微博、小程序等新媒体，提供更加便捷的社会救助和法律援助服务。

**加强社会救助专业人才培养建设。**按照立足市情、统筹规划、突出重点、循序渐进的要求开展大规模、系统化的专业培训，为创新社会治理、加快转型跨越发展、全面建成小康社会提供人才和智力保障，建设一支数量充足、结构合理、素质优良的社会工作专业队伍。

#### **四、发展社会福利事业**

**提高城乡社区养老服务水平。**加强社区养老服务设施建设，构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系，发展老年人文体娱乐服务，完善老年教育服务体系，进一步实现老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐，到2025年，基本建立县、乡、村三级养老服务网络。

**发展儿童社会福利事业。**积极构建“家庭为主、托育补充，政策引导、普惠先行，安全健康、科学规范”的3岁以下婴幼儿照护服务供给体系。完善困境儿童分类保障政策，建立孤儿、事实无人抚养儿童基本生活保障标准的动态增长机制，适度提高儿童福利水平，完善公益普惠儿童福利保障制度。扩大未成年人保护机构覆盖面，增强留守儿童、困境儿童关爱保护能力。

**健全残疾人权益保障制度。**建立健全残疾人“两项补贴”标准动态调整机制，适度扩大补贴覆盖范围，加强与最低生活保障、长期护理保险及相关社会福利制度的衔接。支持康复服务机构提供照料、护理、康复一体化服务，加强精神卫生福利服务设施建设。

**做好退役军人优抚安置。**为退役军人提供与贡献相匹配的

优抚保障待遇，强化社会救助和社会福利保障，着力解决优抚对象医疗困难。优化退役军人安置服务，保障计划分配军转干部和政府安排工作退役士兵的安置率达 100%。

**促进慈善事业稳步发展。**探索全民参与公益慈善事业的方式与途径，建立社会化、常态化的公益慈善参与机制，优化社会工作人员的层次结构，实现社工、志愿者服务等公益慈善行为信息化管理。

#### 专栏 4.2 养老服务重点建设项目

山西省民政老年康复医院忻州顿村温泉康养示范园区建设项目。总建筑面积约 270,000 m<sup>2</sup>。

忻府区天伦松鹤养老中心项目。总建筑面积 44,216 m<sup>2</sup>。

忻州市社会福利院老年公寓建设项目。总建筑面积 24,171.71m<sup>2</sup>，占地面积 40,246.67m<sup>2</sup>。

忻府区祺生康温泉养老中心项目。占地面积约 80,000 m<sup>2</sup>。

忻州颐康温泉养老项目。总建筑面积 30,000 m<sup>2</sup>，占地面积 58,353.3m<sup>2</sup>。

### 第三节 优化医疗卫生服务体系 提供优质健康服务

树立大卫生、大健康理念，以调整布局结构、提升能级为主线，适度有序发展，强化薄弱环节，进一步落实政府办医责任和各项医保政策，加强基层公共卫生健康服务，实现人人享有基本医疗卫生服务，居民健康水平持续提升，人民群众健康权益得到有效保障，坚持公平与效率统一，满足人民群众多层次、多元化医疗卫生服务需求。

#### 一、优化医疗卫生资源配置

**统筹医疗资源布局。**充分考虑全市各区域经济社会发展水

平和医疗卫生资源现状，统筹不同区域、类型、层级的医疗卫生资源的数量和布局，分类制订配置标准，推进医疗卫生机构标准化建设。深化县域医疗卫生一体化改革，加快推进城市医疗集团建设，促进优质医疗资源均衡配置。推进忻州市人民医院、忻州市中医院建设成为省级区域医疗中心和中医院特色治疗中心，建设省级综合性医院，对接京津冀和雄安新区高水平医疗中心设立远程医疗服务试点。推进忻州市第三人民医院、亿佳医院建设，完成市公共卫生中心、市妇幼医院儿童康复大楼、市第二人民医院门诊综合大楼建设项目。加强基层医疗卫生机构建设，合理增设社区卫生服务中心或分中心。深入推进医疗卫生对口帮扶，加强护理康复病床设置，积极推进医疗卫生机构标准化建设，实施社区卫生服务中心（卫生院）、疾控中心、医院“三位一体”的疾病管理全程化模式。

#### 专栏 4.3 医疗卫生服务设施重点建设项目

忻州市第三人民医院建设项目，定襄县第二人民医院项目，原平市中医医院二期工程项目，五台县第一人民医院传染病区、五台县第一人民医院、五台县中医院、五台山大医院装修及配套建设项目，代县中医院新建项目、代县人民医院医技综合楼建设项目、代县人民医院传染病病区新建项目，繁峙县人民医院门急诊综合楼及感染性疾病综合楼设备配置项目、繁峙县第二人民医院异地新建项目、繁峙县第二人民医院新建感染性疾病楼及新院区医疗设备购置项目、繁峙县中医院提升中医药防治能力建设项目。

**全面继承好发展好利用好中医药。**继续推进中医药发展，改善中医医院基础设施条件，推进忻州市中医院入选全国中医特色重点医院，并争取中央预算内投资。充分发挥忻州中药材基地优势，支持组建中医联盟。充分利用中医药技术方法和现



代科学技术，提高急危重症和疑难复杂疾病的中医诊疗服务和中医优势病种的中医门诊诊疗服务能力，健全中医学与现代医学互为补充、惠及大众的中医药健康服务体系，推动基层医疗卫生机构提供中医特色服务，深入推进中药资源普查、中医药文化宣传工作。

**优化医疗卫生信息资源配置。**实现各级医疗服务、医疗保障与公共卫生服务的信息共享与业务协同，推进“互联网+医疗健康”，推动市、县、镇三级医疗卫生机构信息互联互通，提升公共卫生服务、医疗服务、医疗保障、药品供应保障水平。

## **二、深化医疗卫生体制改革**

**健全网络化城乡基层医疗卫生服务运行机制。**提高服务质量和效率，加快公立医院综合改革，建立科学的绩效评价机制和适应行业特点的人事薪酬制度。

**完善以基本医保为主体的多层次医疗保障体系。**推进建设以基本医疗保险为主体，医疗救助为托底，商业健康保险、慈善捐赠、医疗互助共同发展的多层次医疗保障制度体系，进一步筑牢人民群众医疗保障网络，提高居民医疗保障水平，减轻居民就医负担。

**开展以人民健康为中心的医疗卫生服务。**大力推进“136”兴医工程，加快区域医疗中心建设，实现以治病为中心向人民健康为中心转变，着力提升服务能力和质量，巩固和发挥公立医院的服务主体地位，推动发展方式转变，提高专业公共卫生机构的服务能力和水平。

**加快建立分级诊疗制度。**做好家庭医生签约服务，推进健康忻州建设，为人民提供全方位全周期健康服务。基层医疗卫生机构逐步扩大远程医疗服务范围，逐步形成“手术在医院、康复在社区”的“急慢分治、上下联动”的诊疗模式，推动市、县、镇三级医疗卫生机构信息互联互通，实现“大病不出县，小病不出乡”。

### **三、加强公共卫生服务能力**

**强化突发公共卫生事件应急管理机制。**始终把人民群众生命安全放在首位，坚持以防为主、防抗救相结合，坚持常态减灾与非常态救灾相统一，聚焦提升应急管理和本质安全能力，加强职能整合重塑。提升突发公共卫生事件应急处置能力，健全重大公共卫生事件联防联控机制和重大疫情救治机制，织密织牢公共卫生安全防护网。

**健全食品药品安全风险监测体系。**做好食品安全风险监测工作。根据山西省食品安全风险监测工作安排，组织食品安全风险监测工作。通过收集食源性疾病信息和食品中污染物及有害因素污染数据，分析危害因素可能来源，主动发现食品中可能存在的安全隐患，及时通报食品安全监管部门，努力保障人民群众食品安全。

**实施健康信息化工程。**完善人口信息、电子健康档案、电子病历三大数据库，规范发展“互联网+医疗健康”。积极推广移动互联网、物联网、云计算、可穿戴设备等新技术，推动惠及全市的健康信息服务和智慧医疗服务，推动健康大数据的应用，

逐步转变服务模式，提高服务能力和管理水平。

#### **四、实施全民健康促进行动**

**加强全民健康教育。**加强全民健康生活方式教育，营造健康促进环境。面向家庭和个人普及预防疾病、早期发现、紧急救援、及时就医、合理用药等维护健康的知识与技能，强化控烟宣传教育和限酒健康教育，进行多形式、多层次、全方位、广覆盖的健康知识传播。广泛开展全民健身活动，进一步增强人民体质。

**开展健康促进行动。**为人民群众提供更高质量的全生命周期卫生健康服务。落实预防为主方针，加强重大疾病预防，早诊早治。加大健康素养和生活方式监测，加强家庭和高危人群健康生活方式指导和干预。全面开展“三减三健”行动，大力倡导平衡膳食，形成健康饮食习惯。

**强化心理健康服务。**加强心理健康服务体系建设和规范化管理。加大居民心理健康科普宣传力度，提升心理健康素养。加强严重精神障碍患者报告登记和救治救助管理，实现县级精神科（门诊）全覆盖。加强对抑郁症、焦虑症等常见精神障碍和心理疾病的干预，加大对儿童、青少年、老年人等重点人群和特殊职业人群心理问题的早期发现和及时干预力度。

**加强中医养生保健。**积极发挥中医药独特优势，推广融入中医“治未病”理念的健康工作和生活方式。促进中医养生保健服务发展，普及中医养生保健知识和技术。开展中医药特色医养项目，大力发展中医药健康旅游。

#### 第四节 打造特色品牌 提升文体服务品质

培育和践行社会主义核心价值观，深入实施公民道德建设工程。基本建成覆盖城乡、便捷高效、保基本、促公平的现代公共文化服务体系，让人民群众享有更加充实、更为丰富、更有质量的高品质精神文化生活。发挥先进文化引领作用，打造共同精神家园，彰显文化软实力。大力发展公共体育事业，提高公共体育服务水平，努力形成体制机制灵活、人才结构合理、场地设施优良、群众体育普及、竞技水平领先、体育产业繁荣、赛事活动丰富、体育社团活跃、对外交流广泛的体育事业发展新局面。

##### 一、繁荣文化事业发展

**弘扬忻州特色文化。**弘扬具有忻州特色的“五种文化”：睁眼看世界、敢为人先的徐继畲文化，艰苦创业、以弱胜强的根据地文化，雷厉风行、开拓创新的走西口文化，不辱使命、群策群力的杨家将文化，毫不利己、专门利人的白求恩文化等五种文化，讲好忻州故事，打造属于忻州新时代的共同精神家园、心灵高地。繁荣群众文艺创作，激发人民群众参与文艺创作和文化活动的热情与活力，提供优秀群众文化产品。加大非遗传承人、工艺美术大师培训培养力度。

**完善公共文化服务。**加大政府购买公共文化服务力度，推动社会力量参与公共文化设施运营、活动项目打造、服务资源配送等。竣工“五馆一院”，推动基层公共文化设施建设。创新

文化惠民活动方式，继续开展好文化“三下乡”。探索“周末大戏台”在秀容书院古戏台演出，举办“梨花奖”舞台艺术大赛，办好民生实事。推进公共文化服务标准化均等化，积极推动将公共文化设施建设纳入县城城镇化补短板强弱项项目。以县级公共图书馆、文化馆总分馆制为抓手，优化布局基层公共文化服务网络。开展全民阅读活动，依托图书馆、文化馆等各类文化设施，举办名家讲座、阅读分享等活动，扩大全民阅读参与度。完善公共文化服务目录，强化公共文化单位建设和服务标准规范。健全群众需求征集和评价反馈机制，建立公共文化服务效能评价机制，促进公共文化服务提质增效。

**加快培育文化产业。**健全现代文化产业体系和市场体系，推动各类文化市场主体发展壮大，培育新型文化业态和文化消费模式，激发文化创新创造活力，推动文化产业高质量发展。促进文化产业数字化转型，实施“互联网+文化产业”行动，推动文化资源数字化、信息化和网络化，将营销创意与当地特色文化高效结合，推动数字内容、虚拟娱乐、新媒体等领域蓬勃发展。

## 二、推动体育事业发展

**加强体育基础设施建设。**因地制宜建设完善公共体育设施，优化全民健身设施布局，有序推进公共体育场和机关、学校、企事业单位体育设施向社会开放，完善行政村文体中心体育设施，做到定期维护保养。在全民健身中心中设置自行车道，健身步道等形式多样的体育设施，促进体育场馆的信息化、智能

化、网络化。

**强化公共体育服务职能。**结合资源特点和全市体育产业发展规划，建立完善的全民公共体育服务体系，提升全民健身公共服务均等化水平。机关团体、企事业单位、社会组织等单位广泛举办各类群众性体育活动和比赛。优化、激活和发挥各级单项体育协会、体育俱乐部的功能，创新体育健身赛事的组织开展模式，创新体育健身赛事的奖励激励机制。完善健身休闲服务，开发健身休闲类的手机应用程序、微博、微信公众号等产品。开展全民健身活动，强化群众体育的健身性、参与性、趣味性，经常参加体育锻炼人数比例和国民体质总体达标率全面提升。构建覆盖各级的体医结合健康服务网络，提高群众身体素质和生活质量，建设“体育忻州、健康忻州”。

**加强健身休闲产业发展。**发展健身休闲、赛事表演、体育培训、户外运动以及体育传媒、体育会展、体育广告、体育影视、体育物业、体育文学创作等新业态。统筹群众体育、竞技体育、体育产业发展，做大“一地一品”“一行一品”体育健身赛事活动，依托云中河景区冰雪场馆打造太忻冰雪消费目的地。按照国际化标准打造国家冰轮竞训雁门关基地，擦亮“冰爽雁门”品牌。重点扶持太行国家体育旅游示范基地、白草口自驾车营地建设。新建五台山滑雪场、朝台步道，积极引进越野跑步、攀岩、登山、自行车、滑雪等国际国内体育赛事或民间体育赛事。打响忻忻州传统挠羊赛品牌，开发跤乡摔跤文化系列产品，建设全国重要的康体运动基地和国家级、省级体育赛事基地。

鼓励和支持各县（市、区）因地制宜建设体育特色小镇，形成一批健身休闲产业示范基地。

**支持和规范社会资本参与。**鼓励场地设施公建民营的建设运营方式，鼓励社会资本参与体育场馆建设与运营。支持社会力量建设小型、多样的运动场地设施，支持体育类社会团体、民办非企业等社会组织的设立和发展，鼓励各类社会体育组织承接政府公共体育服务职能。

## 第五章 建设多元融合的魅力忻州

深入发掘忻州历史文化内涵，弘扬具有忻州特色文化，推进文化旅游资源创新融合，创建全域旅游示范区；加快推进云中河温泉康养等重大文化旅游项目建设，打响“忻州康养”品牌，建设文旅名城；大力开展城市设计，构建全域生态网络格局，全面提升城市形象；扩大城市影响力；持续深化“五城联创”，巩固提升创建全国文明城市成果。依托独特的文化、旅游、康养优势和良好的城市发展环境，打造宜居宜业宜创宜游的创新型魅力田园城市。

### 第一节 活化遗存 延续历史文脉

忻州历史悠久，文化灿烂，保存有丰富的历史文化遗存。深入挖掘文化遗产内涵，对文化遗产进行保护活化，赋予文化遗产新功能，充分发挥文化遗产的文化遗产、教育功能，延续城市历史文脉，打造具有忻州特色的“游山西·读历史”文化品牌。

#### 一、活化历史文化遗产

**传承晋北民俗文化。**传承国家级非物质文化遗产：如河曲民歌、五台山佛乐、杨家将传说、北路梆子、定襄面塑、繁峙秧歌戏、挠羊赛、峨口挠阁、雁门民居营造技艺、静乐剪纸、九曲黄河阵灯俗；弘扬省级非物质文化遗产：蒋村麻纸、晋北鼓吹（定襄八音）、砚台制作技艺、定襄大马社火、定襄古代戏



装制作、五台民间传统彩塑、五台赛戏、凤秧歌、酱菜制作技艺、杨氏古建、代县黄酒、代县木雕、上阳花社火、宁武根雕、保德民歌。打造特色非遗文化产品，形成游览观光、文化体验为一体的文化休闲旅游区，统筹推进物质文化和非物质文化遗产保护修复和研究传承。

**重塑五台山佛教文化。**深入挖掘五台山文化遗产历史内涵，开展五台山外延文化研究，打造禅修朝圣和文化旅居目的地、中国第一避暑名山，创建国家级旅游度假区，叫响五台山世界文化景观遗产品牌，打造世界佛教圣地名片。

**挖掘长城边塞古战文化。**以雁门关、宁武关、偏头关、平型关等关隘遗址及阳方口长城、白草口长城、丫角山长城、野猪口长城、岢岚县北齐长城、偏关红门口地下长城等长城遗址为带状核心吸引物，整合长城沿线周边文化资源、乡村资源、景观资源、运动资源，打造长城文化休闲旅游廊道。

**深入挖掘红色革命文化。**以金岗库村晋察冀军区司令部旧址、平型关、西河头地道战遗址、毛主席路居纪念馆、五台徐向前元帅故居（纪念馆）等红色旅游资源实施革命文物保护利用工程，提升革命旧址展陈水平，创建和打造爱国主义教育基地。

## **二、建立保护利用体系**

**挖掘、保护、整合、传承。**围绕长城文化、军事遗址、红色文化、宗教文化、传统乡土文化、历史名人文化、美食文化、民间艺术、建筑艺术等重点文化资源，形成主题突出、区域文化典型、脉络清晰、传承有序的文化遗产保护体系。在全域保

护上，重点加强文化遗产保护展示、历史文化街区保护利用、“非遗”传承保护。

**分级分类统筹推进。**对文物、工业遗产、非物质文化遗产、红色文化遗址、名城名街名镇名村等开展整体性、抢救性、预防性保护。深入挖掘文物资源的文化内涵和时代价值，以重要文物遗存为载体，以重大文物保护工程为依托，有效保护具有历史、文化和科学价值的重点文物，创新文物资源合理利用方式，新建忻州长城博物馆等展馆，完成原有博物馆升级改造。持续推进“文明守望工程”，提高社会力量参与文物保护利用的积极性。积极争创国家文物保护利用示范区。

**丰富创新保护手段。**设立非物质文化遗产保护传承专项基金，加强对非物质文化遗产的挖掘、普查、整理和研究工作，健全传承机制。贯彻执行“以防为主，打防结合，标本兼治”的文物安全工作方针，组织实施好各级文物单位的保护修缮工作，重点做好五台山世界文化遗产监测体系的建设工作和“万里茶道”世界文化遗产申报的基础性工作。利用“文化和自然遗产日”、“国际博物馆日”、民族传统节日，开展丰富多彩的展览展示和民俗文化活动，激发民众自觉保护意识，使遗产保护更加深入人心。

## 第二节 文旅融合 助推全域旅游

坚持“全域旅游”发展理念，加强东部五台山、中部忻州古城、西部芦芽山三个旅游集散地建设，依托黄河、长城、太行

一号旅游公路，完善高速公路沿线旅游系统，加强交通旅游大数据应用，提升沿线及旅游支线景观，构建设施完善、景观优美、景城通达的黄金旅游廊道，加快形成忻州全域旅游新格局，让旅游产业成为撬动忻州经济转型的支点，将忻州市打造为国际知名、国内一流的全域旅游目的地，让人民群众更多享有文旅融合高质量发展带来的高品质文旅生活体验。

### 一、打造三大旅游集散地

创建国家全域旅游示范区，立足黄河、长城、太行“三大旅游板块”独特资源优势，围绕“336”战略布局，着力打造东部五台山、中部忻州主城区、西部芦芽山三大旅游集散地，加快忻州旅游产业化、特色化、品牌化发展。加快推进旅游基础设施建设，依托黄河、长城、太行一号旅游公路，完善沿线旅游系统，加强交通旅游大数据应用，提升沿线及旅游支线景观，构建设施完善、景观优美、景城通达的黄金旅游廊道，引领带动全市旅游产业快速发展。

忻州主城区以古城保护活化为主攻方向，推进忻州长城博物馆、环城墙遗址公园、古城西城墙、秀容花园建设，加快建设古城风情体验区、生态康养小镇，构建以忻州古城为核心、奇顿合温泉康养为支撑的文旅格局，发挥古城“国家级旅游休闲街区、国家级夜间文化和旅游消费聚集区”辐射带动作用，塑造成为晋北风情的自在生活城、夜间经济消费标杆、美食旅游目的地，彰显忻州特色的一张亮丽名片。五台山加快引进战略投资，进行全新的战略策划和产业定位，景县一体做优大五台文

化旅游龙头。全力创建芦芽山国家 5A 级景区，坚持“快进慢游深体验”思路，将东寨镇打造成为国内著名的旅游慢城和避暑康养旅游目的地，加快推动观光旅游向文旅全产业链延伸，推动旅游产业化、特色化、品牌化发展。

### 专栏 5.1 全域旅游重点项目

**国家 A 级景区提质升级工程。**大力推动芦芽山景区、老牛湾景区创建国家 5A 级景区；推动五台徐向前元帅故居（纪念馆）、原平天涯山景区、静乐天柱山景区、代县文庙、岢岚古城、河曲临猗公园、岢岚长城景区和吴家庄、定襄七岩山景区、定襄遗山书院、保德飞龙山森林公园等景区开展 A 级景区创建工作。

**全域旅游建设项目。**实施忻州市域旅游集散综合提升、宁武县全域旅游综合开发、五台县全域旅游综合开发、偏关全域旅游、繁峙县全域旅游综合开发等项目。

**康养旅游项目。**推进定襄县凤凰康养小镇、中国奇村芙蓉温泉颐养小镇、宁武县东寨康养小镇、宁化古城康养综合体、五寨沟森林康养小镇、原平大营温泉湿地康养、北合索温泉医康养老休闲、顿村温泉康养示范园区、云中河温泉康养旅游等项目建设。

**文化旅游融合项目。**建设忻州长城博物馆、忻州秀容古城旅游综合开发项目、忻州（代县）黄酒文化项目、忻州（原平）酥梨文化博览园、偏关生态文化旅游区、五台山石咀镇新路沟旅游小镇、宁武生态文化旅游示范区、五寨沟整沟治理暨文化旅游等项目。

**省级乡村旅游示范村建设。**创建南园村、吴家庄、雁门关村、悬空村、顿村、北合索、汤头村、娘娘滩、宁化古城、故城、南怀化、伯强村、南茹村。

**重点旅游基地建设。**建设户外运动基地、文旅产业基地、农旅产业基地各 6 个，举办 5 场国家级以上旅游节事活动，推进宁武、五寨自驾游及房车营地和宁武芦芽山森林越野赛道项目。

## 二、打造国际知名旅游康养目的地

大力发展康养产业，坚持高标准定位，加快推进旅游基础设施建设，提高旅游产品供给质量，提升公共服务水平，塑造“宜居忻州、康养忻州”品牌，打造忻定原世界级温泉康养度假带。

充分挖掘忻定原组团温泉群聚集和高品质超级复合泉优势，叫响奇村超级复合温泉“中国水质第一、世界级四大温泉之一”品牌，推进全域温泉发掘、资源普查和认证工作。谋划推进忻州西站至奇村的“奇泉大道”城市快速路，沟通“二广高速”两条高速公路，依托奇（村）顿（村）合（索）凤（凰山）大（营）等主要温泉资源地，连点成片，促进点状向带状连片集聚开发，差异化打造居家康养、体育康养、露天游乐等特色温泉产品。以云中河温泉康养度假园区为龙头，以“中医+温泉、禅修+温泉”身心俱养为特色，高标准开发温泉康养度假、温泉理疗、保健医疗、养老护理等业态，联动周边打造多个特色基地，推动“温泉+”与会议会展、亲子娱乐、运动休闲、民俗体验、特色农业等优化组合。联动忻州古城、云中河、双乳湖等景区建设，实施“景区+温泉康养度假”工程。推进温泉与现代农业、乡村旅游融合发展，打造一批精品温泉民宿、温泉田园综合体。

### 专栏 5.2 旅游康养重点建设项目

**忻府区。**忻州古城扩容提质项目，忻州长城博物馆，云中河景区扩容提质项目，云中河城市休闲带，云中河温泉康养度假园区，清凉湾温泉康养项目，忻州市区域旅游集散服务中心综合建设项目，奇村、顿村、合索温泉旅游整合开发项目，泰和温泉康养项目，奇泉度假康养项目，禹王洞提升改造工程，实施城市旅游品牌打造工程。

**定襄县。**凤凰山温泉康养项目，七岩山景区提档升级项目。

**原平市。**爱木图旅游开发项目，乡村振兴文旅产业生态城，原平区大营温泉康养生态城市政基础设施建设项目。

## 三、加快文旅融合创新发展

树立“大旅游”观念。将文化作为旅游发展的灵魂，弘扬忻

州特色文化，讲好忻州故事，将古建文化、非遗文物、红色遗址、地质地貌、森林生态、民风民俗等与旅游产品开发深度融合，持续建设旅游休闲度假综合体，培育特色文化休闲旅游产品。积极打造西口情文艺汇演、九曲黄河灯会、黄河民俗文化节、黄河民间戏曲文化节等民俗文化产品，各景区、特色村镇和传统文化街区以地方戏曲、民歌、灯会、鼓乐等民间娱乐活动为基础，组织娱乐性、参与性强的小型旅游演出活动。**积极创建省级乡村旅游示范村。**依托丰富的乡土风情和自然风光，整合红色文化、历史文化、名人文化、宗教文化，重点打造一批休闲农业型、历史文化型、康体养生型、古村古镇型、红色教育型等类型丰富的乡村旅游示范村，持续创建一批“黄河人家、长城人家、太行人家”民宿品牌。坚持乡村旅游标准化、个性化并重，充分发掘小杂粮、乡土民俗、边塞牧业等农牧旅游资源，发展膳食康养基地、农业公园、田园综合体、农事体验基地、家庭农场、乡村民宿等新业态，打造河曲唐家会田园综合体、富硒农业国家公园、故城乡村生活综合体等乡村民俗旅游品牌。**创新发展文化旅游产品。**推进商业步行街、商务会展区、主题文化公园等文旅功能区建设，发展温泉康养、冰雪运动、森林康养、水上游乐、山地体育、研学教育、生态度假等业态。借力中国代县雁门关国际骑游大会、芦芽山自行车越野赛、“长城最野在偏关”长城徒步游活动、大众速滑国际马拉松系列赛（老牛湾站）等绿色健身运动品牌，培育健身运动、自驾野营、专项运动、户外探险等多种形式的体育旅游业态。到

2025年，新创1个国家级旅游度假区、2个省级旅游度假区和3个旅游类特色小镇。提升忻州综合旅游集散功能。借助太忻发展之势，按照“强功能、提品质、吸人流、强地位”方针，做强大五台吸引圈、忻定原康养服务圈，联手太原打造“Y”型太忻百里黄金旅游带，构建“双圈互动、Y型连通”的文旅新格局，加快组建太忻文旅联盟，共同开发京津冀客源市场，高品质建设忻州国际旅游康养城市。

#### 四、提升全域旅游发展环境

**完善旅游法规体系建设。**深入贯彻实施《中华人民共和国旅游法》和相关配套法规、标准，完善忻州市旅游制度建设，在综合治理旅游市场体系的长效机制上实现突破。充实旅游执法队伍，推行忻州市旅游质监执法异地交叉检查工作方法，建立部门联动综合执法机制，依法惩处旅游经营者、旅游管理者和游客的违法、违规行为。创新执法模式，提高执法效率，引入公众监督机制，强化执法。严厉惩处诱导购物、“零负团费”等严重扰乱旅游市场秩序的违法行为。

**深化景区体制机制改革。**旅游景区是旅游业的核心要素，对忻州市旅游出现的问题要遵循“改革创新、保护优先、对标一流、分类指导、开放共赢”的原则，大力深化旅游景区体制机制改革，不断提升旅游景区市场开放程度和市场化水平，切实增强忻州市旅游景区的核心竞争力。以事业单位经营管理的景区管理权、经营权“两权分离”为突破口，以引进战略合作者为重要手段，开放旅游市场，建立现代企业制度，创新景区发展模

式，加快实现旅游景区专业化、公司化、市场化，形成有利于资源保护和综合利用的景区管理体制和经营机制，逐步改变单纯依靠门票经济的经营方式，构建食住行游购娱各要素均衡发展的产业链，促进旅游业持续健康发展。

**推进景区标准化建设。**促进旅游服务标准化、旅游企业诚信制度标准化、旅游公共信息导向系统标准化、景区基础设施建设标准化。实施 A 级景区倍增计划和提质升级工程，按照“改造一批、提升一批、新建一批”原则，推进特色景观风貌提升、特色服务功能完善、特色旅游设施建设，发展壮大高品质旅游景区。积极创建申报世界级、国家级旅游名片：做强五台山世界级文化旅游 IP，创建申报世界地质公园。忻州市积极申报创建国家级旅游休闲城市、全国体育产业联系点城市；忻定原世界级温泉康养度假带创建国家中医药健康旅游示范区；云中河景区创建国家级旅游度假区。支持芦芽山景区、老牛湾景区创建 5A 级景区，推进各县（市、区）开展 A 级景区创建活动，加强省级 3A 乡村旅游示范村和村庄景区化建设，提升全域旅游质量和服务水平。加快推进景区标准化建设，完善公共服务配套基础设施，加快智慧景区建设，提升景区服务与管理水平。到 2025 年，力争新创 1 个 5A 级景区、4 个 4A 级景区。

**提升公共设施服务品质。**全面提升集散中心、民宿酒店等设施标准和质量，统筹机场、高铁站等交通枢纽与游客集散中心布局和功能衔接，构建旅游公路驿站和休闲露营地网络，推动城市公交与周边景区和乡村旅游点的衔接。规范旅游交通标



识，提升交通枢纽、旅游道路、景区和公共活动场所旅游标识识别度。引导景区发展国际度假酒店、汽车旅馆、帐篷营地、木屋营地等新业态，推进城市住宿设施特色化改造，点缀佛禅、温泉等元素，大力发展主题酒店、精品酒店。结合乡村游，建设一批精品民宿、度假村、休闲农庄等设施。加强构建山地旅游紧急救援体系。

**打造名牌旅游纪念产品。**结合当地餐饮老字号、民间美食、优质小杂粮、中药材、地方特产等资源，打造“忻州杂粮”“忻州味道”“忻州有礼”系列旅游名牌，推广七大名品、老字号礼包、小杂粮礼包、五台佛礼等旅游购物系列，推出九大名吃、忻州杂粮宴、五台素宴、五台山台蘑宴等特色美食系列。鼓励创新特色餐饮，丰富旅游购物，打造一批主题美食街区、主题餐厅、金牌私房菜等，围绕佛、醋、酒、药茶、杂粮、台蘑等，开发一批旅游纪念品、文创产品，扩大美食购物品牌影响力。

**加强“智慧旅游”建设。**充分依托“全国数字城市建设示范市”的发展平台，按照山西省“智慧旅游工程”的建设要求，全面推进忻州市智慧旅游目的地建设。建立旅游大数据中心、全域旅游监测指挥平台和专门展示中心，提升旅游信息化基础设施建设，扩大无线网络覆盖范围，建立集多源信息为一体的综合旅游信息服务平台和智能化旅游服务系统，为游客提供实时化、个性化、专业化、定制化的智能服务系统和增值服务。加快拓展“5G+文旅”应用场景，发展基于5G、超高清、增强现实（AR）、虚拟现实（VR）、人工智能（AI）等技术的新一代沉浸式体验

型文旅消费产品。不断改善各景区基础设施，加强旅游停车场、旅游厕所建设，完善旅游指示标识、公共信息图形符号设置，让游客在忻州游得顺畅、游得安全、游得愉悦。

### 第三节 提升形象 打造城市品牌

全面提高忻州市城乡景观体系，通过“特色文化展现忻州风情、生态景观塑造优美环境、公共设施确保共建共享”的建设思路，真正实现忻州市全域旅游共建共享；通过提升城市旅游形象、完善城市公共服务水平，建设魅力忻州市展示平台。

#### 一、全面提升城市形象

**构建城市文化符号。**通过塑造城市地标、控制城市外立面、提升道路风貌、提升城市公园及城市绿化景观等措施构建城市文化符号。提升“晋北锁钥”文化符号，构建晋北文化氛围的忻州城市客厅；构建“清凉佛国”文化印象，树立佛教文化形象的忻州城市书房；构建“时尚都市”城市氛围，设计现代风格街景忻州城市景观；建立“摔跤之乡”城市形象，建设以忻州摔跤文化为主题的城市健身房。

**丰富城市水文化元素。**通过城市水系节点绿化、控制两岸用地开发、控制天际线氛围、展示水文化主题等措施丰富水文化元素。提升云中河景区及沿岸文化元素，突出现代城市风情的水系文化；提升奇、顿、合索温泉文化元素，突出温泉主题养生文化；提升滹沱河水系文化元素，展示滹沱河沿岸繁峙县、

代县、原平市、定襄县历史文化。

**保护历史街区风貌。**提升历史街区市政设施、管控沿街商铺、控制天际景观以控制历史街区原貌。控制秀容古城历史风貌，以历史风貌为主题进行街巷、建筑风貌建设，沿街店铺招商等工作；控制代县古城历史风貌，控制以边塞文化为主题进行街巷、建筑风貌，文化氛围构建等工作；控制宁化古城历史风貌，控制以隋朝汾阳宫为依托进行建筑风貌，旅游业态活化等工作；控制岢岚古城历史风貌，以岢岚鼓楼城墙遗址为依托，对街巷、商铺立面改造，控制建筑风貌，植入旅游新兴业态。

**拓展旅游休闲空间。**拓展绿地休闲空间、改造城市休闲广场、改造滨水休闲长廊、增设城市景观节点进一步拓展旅游休闲空间。提升人民公园景观，改善环卫设施、建设旅游厕所、增设观景点及公共休憩设施等；提升九龙岗城郊公园旅游休闲功能，增设观景点及公共休憩设施、建设旅游厕所、在生态保育基础上优化景观环境等；提升云中河景区休闲功能，优化水系景观、增设涉水休闲游乐设施、建设旅游厕所等。

**美化城市夜间景观。**美化云中河夜景，设计沿河夜景灯光照明系统，增设夜景水景灯光景观小品；美化秀容古城夜景，设计沿城楼及主要历史建筑灯光照明系统，增设夜间文化主题灯光景观小品；美化城市街区夜景，设计商业街区灯光照明体系，增设娱乐型灯光景观小品。

## 二、扩大城市影响力

**打造地域特色品牌。**共塑“锦绣太原·康养忻州”品牌，打造

**山西文旅第一品牌。**依托独特的文化、旅游、康养优势和良好的城市发展环境，推动打造宜游、宜养的魅力忻州。统筹黄河、长城、太行“三大板块”旅游联动开发，大力塑造“黄河风情在忻州、长城博览在忻州、太行之巅在忻州”“黄河黄、边堡耸、西口风情浓”等旅游品牌，着力打造国际知名旅游目的地。打造中国代县雁门关国际骑游大会、芦芽山自行车越野赛、“长城最野在偏关”长城徒步游活动、大众速滑国际马拉松系列赛（老牛湾站）等绿色健身运动品牌。发挥好“中国杂粮之都”产业融合园区、国家级忻州杂粮市场、山西（忻州）杂粮出口平台“三大平台”作用，打响“忻州杂粮”特色优质品牌。开展品牌营销活动，逐步开拓全国市场，吸引全国游客，到 2025 年，实现游客量突破 1.5 亿人次，旅游收入突破 1,700 亿元。

**建立本土会展品牌。**制定本土会展品牌发展计划，完善会展配套设施，探索举办具有忻州市特色的展览展会，打造优质品牌，推动外向型经济新业态的形成。从品牌定位、品牌营销、品牌形象塑造、品牌增值服务、品牌辨识度和忠实度培育等方面重点打造 5-10 个本土大型会展品牌。引导品牌会展加入 ISO 质量管理体系，积极申报和取得国际会展认证。积极招引全省性、全国性、国际性会议、会展、论坛、赛事在忻州市举办，增加人流、物流、信息流、资金流。

**构建城市品牌建设体系。**加快政府职能转变，积极建设服务型政府，政府在了解城市顾客的需求、掌握城市竞争者的动向以及整合协调城市内部资源的基础上开展城市品牌建设。培

养参与城市品牌建设的多元主体，包括非营利性的协会、社团、中介组织以及企业等。引入先进理念和方法，借鉴企业绩效管理、目标管理、人力资源管理等方法，提高城市品牌建设的效率。

### 三、拓展城市营销渠道

**构建全民+全媒体+全渠道的多维营销模式。**发动全社会力量，通过政府宣传树立官方旅游形象、通过企业宣传旅游特色产品、通过全民营销推动“忻州，我的美丽家乡”对外推广。通过全渠道营销，在媒体传播的基础上通过影视节目、旅行社营销、社区营销、节庆会展营销等多维度、多形式共同实现忻州市旅游营销目标，针对不同城市游客需求开展具有针对性的营销活动。同时加强与各类驴友论坛、自驾车俱乐部、旅游电子商务形成全方位合作，构建线上线下立体营销网络。

**针对细分市场、客源市场，树立多彩旅游形象。**结合忻州市品牌形象体系，针对不同类型旅游细分市场、不同旅游客源市场，开展有针对性的营销活动。积极开拓京津冀雄康养产业市场，建立与京津冀雄地区的旅游合作机制，推动实现客源互换共享、产品线路共联、旅游品牌共塑。积极参与组建太忻文旅联盟，探索推出“太忻旅游一卡通”产品，共同开发京津冀雄客源市场。如体育运动产品对接各省市体育运动协会、文化研学产品对接各类院校活动、夏养避暑产品对接南方各省市旅行社等。

**节事营销带动舆论热点，引发全民关注。**通过绿色健身运

动品牌赛事，培育健身运动、自驾野营、专项运动、户外探险等多种形式的体育旅游业态，扩大忻州市知名度，吸引国内外媒体关注；通过五台山国际旅游文化节、长三角夏养市场“百万游客上五台”等系列主题营销活动，掀起全国旅游热潮。

#### 第四节 彰显文明 焕新城市风貌

文明是城市软实力的体现，文明城市进一步为城市建设赋能。以社会主义核心价值观为引领，以巩固提升创建全国文明城市成果为抓手，着力提高全社会文明程度，提升居民文明素养，倡导文明生活新方式，筑就具有人文精神的高品质生活。

##### 一、核心价值观引领，营造浓厚氛围

坚持以社会主义核心价值观为引领，着力推动习近平新时代中国特色社会主义思想学习教育持续向纵深发展，融入到高品质生活建设各领域各环节。广泛开展党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史宣传教育。改进学校思想政治教育，把“立德树人”作为教育的根本任务，培养学生的爱国情怀、社会责任感和创新精神。全面开展宣传教育，把培养和建立社会主义核心价值观作为凝魂聚气、强基固本的基础工程，为人民提供精神指导，营造凝心聚力、积极向上的社会氛围。

坚持“市民素质高一分，城市形象美十分”的理念，将市民文明素质的提升作为文明城市之本，激发市民自身积极性。抓好《新时代公民道德建设实施纲要》《新时代爱国主义教育实施

纲要》的贯彻实施。大力弘扬忻州优秀特色文化，扎实开展群众性精神文明创建活动。大力弘扬诚信文化，加强诚信宣传教育和引导，提高全社会诚信水平。扎实抓好文明素质提升工程，持续开展道德模范、身边好人、最美人物等先进典型评选，发挥好先进典型的示范引领作用，深入开展文明礼仪宣传教育，倡导文明交通、文明言行、文明生活，让文明成为忻州耀眼的金字招牌。

## 二、坚持城乡统筹，传播文明新风

坚持以中心城市的巩固提升为龙头和示范，以县城为基本阵地，在静乐县创文成功的基础上，推动其他县的创文工作。把农村作为创文的重要基础，不断引深乡村建设行动，以城带乡、以乡促城，建立城乡联动、文明共建的工作机制。加快完善市民公约、乡规民约、学生守则、行业规范和团体章程，合力推进文明城市、文明村镇、文明单位、文明家庭、文明校园创建活动，持续培育文明乡风、良好家风、淳朴民风。深入开展文明家庭创建活动，促进家庭、家教、家风建设守正出新，引导广大人民群众在为家庭谋幸福、为他人送温暖、为社会作贡献的过程中提高精神境界。

## 三、开展实践活动，培育文明风尚

为精神文明建设提供坚强阵地，依托新时代文明实践中心（所、站）开展志愿服务、政策解读、理论宣讲、扫黄打非等工作。不断健全完善全市新时代文明实践中心（所、站）工作制度机制，促进工作科学化、制度化、常态化。不断推动新时

代文明实践中心（所、站）建设向乡镇、社区、农村延伸，尽快实现全覆盖。稳步推进志愿服务制度化建设，建立完善志愿服务保障体系和激励机制，创造人人参与志愿服务的便捷渠道。持续推进文明守望工程、文物保护利用工程、乡村文化记忆工程和文化惠民工程，将社会主义核心价值观融入社会发展各方面，为全市发展增创优势、凝聚力量。

#### **四、巩固创文成果，打造城市新亮点**

把忻州市民打造成为忻州城市最美丽的风景，推动忻州传统文化的与时俱进，让“敢为人先、群策群力、滴水石穿、创新发展”的时代精神，内化于心、外化于形，让开放、包容、活力、文明成为忻州的标签和名片，在全忻州孕育一种“人人可以成才、人人都是人才、只要为忻州作出贡献就是人才”的共同追求，让“来了忻州就是忻州人、来过忻州就是忻州人、支持忻州就是忻州人”的理念深入人心，全方位培养、引进、用好人才，为高质量发展打好人才基础，凝聚成共建忻州的强大合力。着力将忻州建设为“近者悦远者来”的投资洼地和创业乐土，营造稳定的法治环境，不断完善城市基础设施，有效改进公共服务，着力深化政务改革，弘扬先进的时代文化，将创文成果转化成产业发展的更大成效，真正让忻州成为产业、资本、人流、物流集散地和聚集地，为产业发展和城市文明奠定坚实基础，把忻州打造成共同的人生高地、产业重地和心灵家园。



## 第六章 建设治理有序的平安忻州

全面贯彻落实总体国家安全观，充分发挥政治引领、法治保障、德治教化、自治基础和智治支撑“五治”作用，以“三无”单位创建为目标，优化基层社会治理体系，构建源头防控、排查梳理、纠纷化解、应急处置的社会矛盾综合治理机制，完善以信息化、大数据为支撑的立体化社会治安防控体系，打造共建共治共享的社会治理格局，努力建设更高水平的平安忻州。

### 第一节 强化政治引领 推进体制机制创新

加快完善党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障的社会治理体制，打造共建共治共享的社会治理格局。发挥党总揽全局、协调各方的领导作用，加强整体设计、整合资源力量、完善政策措施、强化督导考核、推动解决重大问题。

#### 一、构建总揽全局、协调各方的党委领导体制

依托平安建设协调机制，发挥党委领导作用，推动社会治理融入经济社会发展全过程，形成问题联治、工作联动、平安联创的格局，将党的领导优势转化为社会治理优势。加强党对基层社会治理工作的领导，把基层党建贯穿于基层社会治理的全过程和各方面，引导基层广大党员干部牢固树立“四个意识”、坚定“四个自信”，坚决维护习近平总书记党中央核心地位、全党核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导。坚持“党建

带社建”，建设以基层党组织为核心、群团组织为纽带、社会组织为依托的基层群众工作体系，最大限度把群众组织起来，实现从社会人向组织人的转变，真正把基层党建的政治优势转化为基层社会治理的工作优势。

## 二、构建职能优化、运行高效的政府负责体制

把加强和创新社会治理列入各级政府重要议事日程，纳入领导班子和领导干部政绩考核指标体系，推行扁平化管理，形成内部贯通、执行有力的组织体系。推动市县乡三级配齐配强平安建设领导小组及其专项组，履行好促一方发展、保一方平安的政治责任。主动适应新时代社会主要矛盾的新变化、改革发展的新需求和维护安全稳定的新挑战，以维护社会领域安全为基础，以强化公共领域安全为重点，推动各级党政主要领导、平安建设领导小组成员单位主要负责同志切实履行好平安建设（综治工作）第一责任人责任。强化平安建设督查、强化综治政策工具运用、强化平安工作实绩档案管理、强化晋级晋职平安建设工作情况审查。

## 三、构建区域联动、部门协作的齐抓共管体制

聚焦公共服务、公共管理、公共安全，进一步健全市域社会治理的利益表达、利益协调、利益保护机制。完善市县主管部门牵头、相关部门紧密协作、公众广泛参与的多方联动治理机制，推动社会治理融入市域经济社会发展全过程，形成问题联治、工作联动、平安联创的格局。

## 四、打造风清气正的政治生态

严格落实中央八项规定精神，持续推进正风肃纪反腐，着力整治“六稳”“六保”“三无”创建等重点工作中存在的形式主义、官僚主义。深入整治“门好进、脸好看、事难办”、不作为、慢作为、懒作为、乱作为等“微腐败”，确保公权为公、用权为民。注重正向激励，强化服务意识，提升政务水平，用好“13710”政务督查督办手段，以“等不起、慢不得、坐不住”的劲头抓落实，不断以忻州高质量转型发展的实际成效取信于民、造福群众。

## 第二节 强化法治保障 营造良好法治环境

充分发挥法治对社会治理的规范和保障作用，运用法治思维、法治方式谋划和破解社会治理难题，引导群众在治理实践中尊法学法守法用法，把市域社会治理纳入法治化轨道，确保社会既安定有序又充满生机活力，让生活品质因法治更高，让品质生活因法治更美。

### 一、建设科学完备的法治规范体系

围绕网格化服务管理、矛盾纠纷多元化化解、环境污染治理、公共事务管理、疑难复杂信访事项处理等方面完善相关制度。市级层面运用地方立法，聚焦市域社会治理特定领域的特定问题，总结成熟做法并及时上升为权责明晰、便于操作的地方性法规、地方政府规章，为攻克市域社会治理难题提供有效的法律依据。

### 二、建设公正权威的法治实施体系

健全落实依法决策机制，推动程序公开化、裁量标准化、行为规范化。全面落实司法责任制，推进严格公正司法，深化执法体制改革。要健全防范化解重大风险防控体系。深入推进扫黑除恶专项斗争，健全社会矛盾纠纷排查化解机制，完善人民调解与行政调解、仲裁调解、司法诉讼等有机衔接机制。

### **三、建设规范严密的法治监督体系**

对群众最痛恨的滥用职权、徇私舞弊、贪赃枉法等问题加强监督，建立健全立体化、全天候的市域法治监督网络。弘扬法治精神，普及法律知识，增强人民群众的法治意识和法治观念，努力形成办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的良好法治环境，让法治成为全社会共同的价值追求和行为模式。坚持用法治精神引领社会治理，用法治思维谋划社会治理，用法治方式破解社会治理难题，把社会治理纳入法治轨道。

### **四、建设务实管用的法治保障体系**

构建全市统一的公共法律服务网络。开展“服务大局普法行”活动，落实“谁主管谁普法、谁执法谁普法、谁服务谁普法”责任制；深入推进公共法律服务体系建设，为老百姓提供“全时空、全业务”的公共法律服务；强化法治舆论宣传，拓展“互联网+新闻宣传”领域，创新宣传方式，讲好“司法行政故事”，传播“法治好声音”。

### **五、打造和谐稳定的治安防控体系**

守住安全生产底线，压实各级各部门安全生产责任，切实

落实保安全、护稳定各项措施，强化各行业各领域安全生产监管，坚决防止重特大事故发生。全面推进安全风险隐患排查整治专项行动和风险管控责任落实，突出抓好煤矿、非煤矿山、危险化学品、道路交通、民爆物品、人员密集场所、建筑安全领域等重点行业领域安全生产。健全应急管理体系。加强应急队伍建设和应急物资储备，完善应急预案，开展应急救援演练，不断提升应对各类风险和突发事件的能力。持续推进扫黑除恶专项斗争，深化禁毒人民战争，巩固“扫黄打非”工作良好态势，加快推进“雪亮工程”建设，加快推进立体化、信息化社会治安防控体系建设，严厉打击各类网络违法犯罪。健全完善网络空间治理体系，强化网络空间治理能力。切实保障个人信息安全，维护公民网络空间的合法权益。

### 第三节 强化德治教化 引领社会道德风尚

以社会主义核心价值观为统领，重视道德教化，注重运用协商、契约、道德、习俗等社会内生机制，让社会和谐稳定建立在较高的道德水平之上。

#### 一、挖掘文化德治教化价值

要以更高标准提升市民素质。要深入培育践行社会主义核心价值观，大力弘扬忻州优秀特色文化，深化群众性精神文明创建，发挥好先进典型的示范引领作用。引导人们重温忻州五大特色文化和山西红色文化、廉政文化、法治文化等经典文化，

发扬爱国主义精神，培育自尊自信、理性平和、积极向上的良好心态，积极投身新时代社会治理的伟大实践。

## 二、加强社会诚信体系建设

弘扬诚信传统美德，增强社会成员诚信意识，加强个人诚信体系建设，褒扬诚信，惩戒失信，提高全社会信用水平，营造优良信用环境。加快个人诚信记录建设，完善个人信息安全、隐私保护与信用修复机制，健全跨部门、跨地区、跨行业的守信激励与失信惩戒机制，使守信者受益、失信者受限，让诚信成为全社会共同的价值追求和行为准则，积极营造“守信光荣、失信可耻”的良好社会氛围。

## 三、强化道德的示范引领

完善宣传选拔机制，积极培养宣扬先进典型和时代标杆，营造学先进、赶先进、当先进的时代风尚和良好社会氛围，引导全社会从先进典型中汲取正能量，发动群众、鼓舞群众、引导群众投身伟大事业。深入推进社会公德、职业道德、家庭美德和个人品德建设。充分发挥各类媒体的作用，大力开展各类文明创建和道德楷模表彰活动，引导城乡群众崇德向善、见贤思齐。

### 第四节 强化自治基础 加快社会组织发展

依托多方力量参与社会治理，健全完善民主协商、社会协同、公众参与的社会治理机制，注重发挥人大政协、群团组织、社会组织、企事业单位等作用，提高社会治理的社会化、民主

化、协同化水平，打造共建共治共享的社会治理格局。促进社会组织健康有序发展，有利于改进公共服务供给方式，激发基层社会治理的内生动力，夯实自治基础。

### **一、健全社会组织培育发展机制**

坚持党的领导，循序渐进，先行先试，改革创新；坚持去行政化、去垄断化的发展方向，加快推进民间化、自治化；坚持宽进严管，引入优胜劣汰竞争机制，鼓励社会组织发展，在发展中规范。按照“精简、统一、高效”的原则，从准入门槛、资金支持、规范引导、管理监督等方面对社会组织进行配套设置，把社会组织擅长的事情放手交给社会组织去承办，并设立社会组织发展专项基金。

### **二、创新社会组织服务方式模式**

围绕服务政府、服务会员、服务行业、服务社会，推动社会组织积极参与社会管理和公共服务，有效承接政府职能转移、购买服务和授权委托事项，积极培育服务品牌，提供公共产品和公益支持。按照“政府购买、定向委托、合同管理、评估兑现”的要求，以建立目录—设立咨询服务机构—职能转移—购买服务的方式，通过委托、承包、采购、公益创投等形式，向社会组织购买公共服务，引导社会组织主动参与社会管理和公共服务。

### **三、加快社区基层社会组织建设**

积极培育社区公益性、服务性、互助性社会组织，鼓励社区社会组织开展邻里互助、居民融入、纠纷调解、平安创建等

社区活动，组织社区居民参与社区公共事务和公益事业，促进社区和谐稳定。支持社区社会组织承接社区公共服务和基层政府委托事项，开展社区志愿服务。

#### **四、推进基层治理能力现代化**

学习推广新时代“枫桥经验”，健全自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系。强化村级自治组织建设，推进民主监督，建立“一约四会”，深化村民自治实践，提升乡村治理能力。积极推行以社区为基本治理单元的基层治理模式，逐步建立“纵向到底、横向到边、协商共治”的社区自治体系。坚持智慧社区创建理念，提高社区管理和服务水平。创新民主决策制度，推行村级事务阳光工程，推动乡村治理重心下移，初步形成教化与引导、激励与约束、自律与他律相结合的治理体系。以“三无”单位创建为抓手，加强网格化管理，推进社会治理体系建设，改进信访工作，完善信访化解、人民调解、行政调解、司法调解、社会调解联动工作体系，努力将矛盾化解在基层，严防群体性事件、突发性事件。

#### **第五节 强化智治支撑 提升智慧管理水平**

坚持科技引领、智能支撑。顺应互联网时代新要求，加强信息采集录入，拓展数据资源类型，强化数据整合，深度融合各类信息资源，加大集成应用，通过科技支撑、信息共享、互联互通，最大限度实现社会治理现代化。充分运用物联网、大



数据、人工智能等技术手段，推动智慧城市社区建设模式创新，提高公共服务和社会治理的智慧化水平，打造“设施智能、服务便捷、治理精细、环境宜居”的智慧生活。

### **一、建立大数据辅助决策机制**

促进政府数据与社会数据融合，促进不同领域数据互联互通，提高社会治理决策的科学性、系统性、协同性。探索建立以社情、警情、案情、舆情为基础的社会稳定指数信息系统，及时研判市域社会稳定态势，提升预测预警预防风险能力，最大限度地把市域矛盾问题化解在基层、解决在萌芽状态，推动市域社会治理从依靠经验决策向依靠大数据决策转变。

### **二、推进一体化政务平台建设**

提高数字化服务水平，全面整合政务数据资源，突破政务数据的区域、部门和层级限制，建成对内一体化政务信息系统和对外一体化信息资源共享平台，提升政务数据信息的整合覆盖、分级管理、统筹利用和互认共享水平。深入推进“互联网+政务服务”，有效拓展公共服务职能，扩大政务服务种类和覆盖面，提高公共服务效率，精准有效破解区域、城乡公共服务供需不平衡难题。发挥法律规范、标准引领、示范带动在数据整合应用、平台接入、服务价值、应用安全管理等方面的重要作用，完善权责清单和服务指南，鼓励社会治理主体依法参与政务数据的开发利用，提升政务数据服务社会治理的综合效能。

### **三、高标准推进“雪亮工程”建设**

以“雪亮工程”建设为抓手，加强社会治安视频监控系统建

设。市、县两级政府部门要将公共视频监控和治安卡口建设费用全部纳入财政预算，其余按照“谁受益、谁出资”“谁主管、谁负责”的原则，由主管单位和企业自费建设。进一步完善城市出入口、交通要道、边界交汇处、十字路口等重点部位，以及城市快速路、主干道、重点路段、路口治安卡点，市、县城区主要街道和治安卡点、火车站、汽车站、机场、商业场所、广场公园等重点场所和重大活动场所的高清视频监控建设工作。围绕“全域覆盖、全网共享、全时可用、全程可控”的目标，切实解决数据壁垒、重复建设、重建轻用等突出问题，深度挖掘视频资源价值，提升政法机关智能化建设水平。

#### **四、提升公共服务智能化水平**

推进智慧城市建设，高标准建设水、电、能源、交通、管网等智能化基础设施，全面布局物联网、无线网等，使数据提取和移动交互更为便利，为推进社会治理智能化奠定基础。按照“一朵云、一张网、一平台、一系统、一城墙”的总体要求，加大市域社会治理和现代科技元素的融合，构建线上线下一体的智能化公共服务平台，整合市域内政务、生活、健康、社保、文化、教育、交通、诚信等方面的资源，把窗口服务尽可能地移到网上、连到掌心，实行“最多跑一次”“马上办、网上办、一次办”，用“小程序”服务“大民生”。

## 第七章 保障措施

坚持党对高品质生活建设的全面领导，建立党委和政府领导挂帅、各相关职能部门参与、各层级密切协作的联动协调机制。切实履行政府职责，鼓励社会力量广泛参与，进一步加强规划实施的组织协调、政策统筹、监测评估，强化规划对高品质生活宜居城市建设的统筹引领，有效发挥规划在宏观调控中的导向作用。

### 第一节 创新体制机制

**建立健全工作协调机制。**细化具体政策措施，明确分工，落实责任，科学组织推进。有关部门要切实履行职责，鼓励社会力量广泛参与，协调解决规划实施过程中的重大问题。

**改革政绩评价机制。**相关县（市、区）政府要将规划实施纳入政府重点工作，细化规划提出的各项目标任务，落实目标责任制，建立差异化的考核指标。综合运用大数据等手段，组织开展年度监测，确保各项工作务实高效推进。重点任务落实情况纳入年度督查计划，建立实时跟进、动态跟踪、催办督办机制，加强跟踪落实和督查问责。建立规划实施评估制度，定期通报进展情况，及时组织开展规划实施情况汇报评估。

**完善公众参与机制。**及时公开规划实施情况，主动接受社会监督。加强宣传引导，鼓励社会媒体和公众有序参与实施和监督，充分发挥社会各界参与规划实施的主动性和创造性，形

成全社会关心规划、自觉参与和监督规划实施的良好氛围，形成群策群力、共建共享的生动局面。

## 第二节 夯实要素支撑

**充足资金保障。**加强财政预算与规划实施的衔接协调，强调公共财政的保障作用。县级以上地方人民政府应当加大投入，建立相应的保障机制，支持高品质生活建设规划项目。充分发挥财政资金引导作用，吸引更多金融和社会资本投入高品质生活建设。

**强化人才支撑。**依托忻州师范学院等高等院校，开展人才培养合作。完善人才激励机制，推进职称制度改革，与职业资格制度、人才培养制度有效衔接。创新人才引进机制，坚持“不求所有、但求所用”原则，推行“候鸟式”聘任、互联网咨询等灵活用才方式，积极引进各类高端人才，培养、选拔、使用好本土创新人才，集聚忻州籍在外优秀人才。依托省校合作等平台，推进博士服务团、院士专家咨询服务项目，引育区域内外高层次人才，完善优秀专家人才联系服务制度，启动高标准人才社区、人才公寓建设，同步配套子女就学、家属随迁等鼓励政策和服务资源。

## 第三节 优化发展环境

**加强党风廉政建设。**坚持全面从严治党、落实“三严三实”要求，严明党的纪律和规矩，落实党风廉政建设主体责任和监

督责任，强化责任追究，构建不敢腐、不能腐、不想腐的有效机制，努力实现干部清正、政府清廉、政治清明，保障高品质生活建设规划顺利开展，营造良好政治生态。

**优化招商助商环境。**建立项目全程跟踪服务机制，对重点项目实行专人分包、台账管理、进度督查和责任追究。全面落实企业“安静生产日”和涉企收费、检查备案审批等制度，认真落实联审联批、代办领办等制度和措施。在准入审批、资金扶持、要素支撑、融资支持、沟通协调、关爱服务等方面为企业和项目打造优良发展环境。

**重视生态环境保护。**从项目审批、资源供给、市场准入等方面，有效推进节能减排，实现经济总量和环境容量相协调、生产发展与生态保护相和谐的发展。从发展绿色交通、推进低碳旅游等方面全面推动忻州低碳发展。积极推广企业采用节能降耗与资源综合利用技术、工艺和设备，鼓励发展循环经济。

**提升信息化水平。**逐步建立和完善信息化体系，实现资源共享和信息高效流转，提高管理层的战略决策水平。建立健全信息化工作组织体系和管理机制，保障信息化建设相关工作科学合理的开展。梳理和整合信息化系统，提高工作效率，切实发挥信息化系统的有效辅助和效率提升作用。